

서울시·교육청 결산토론회

2023회계연도

일시 · 2024. 6. 12.(수) 16:00 ~ 18:00

장소 · 서울시의회 제2대회의실
(서소문청사 2동 2층)

주최 · 서울특별시의회, 한국지방재정학회



서울특별시의회
Seoul Metropolitan Council

2023회계연도 서울시·교육청 결산 토론회

발 제 1

안 섭

결산검사 위원

2023회계연도 서울시·교육청 결산토론회

발제문

결산검사위원활동 결과를 중심으로



안 섭 결산검사위원회 위원

2023회계연도
서울시·서울시교육청 결산토론회
발제문
(결산검사위원활동 결과를 중심으로)

결산검사위원 안 섭

2023회계연도 서울시·서울시교육청 결산토론회 발제문

목 차

1. 결산검사위원 활동의 개요 / 1
2. 서울특별시 일반회계 및 특별회계 결산분석 / 2
3. 서울특별시 교육청 교육비 특별회계 결산분석/ 6
4. 서울특별시 결산검사의견 주요 내용별 분석/ 9
5. 서울특별시 교육청 결산검사의견 주요 내용별 분석/ 22

1. 결산검사위원 활동 개요

- 국가 결산검사는 감사원, 지방자치단체결산검사는 결산검사위원이 수행
- 결산검사위원은 서울시 의원 3명과 외부위원 14명 총 17인으로 구성
박 성연 시의원이 대표위원을 맡았으며
외부위원 14명은 공인회계사, 세무사, 전 서울시 의원, 국회, 감사원 및 자치구청에서 감사와 결산관련
업무 경험자임
(* 2022회계연도 결산검사위원은 15명)
- 결산검사위원은 서울특별시와 서울특별시 교육청이 작성 제출한 2023회계연도 서울특별시 결산보고서
와 서울특별시 교육청 결산보고서를 4월 15일부터 5월 19일까지 35일간 검사하여 결산검사의견서를 작
성 제출함
- 결산검사 사항은 세입·세출의 결산, 재무회계의 결산, 성과보고서, 채권 및 채무의 결산, 재산 및 물품
의 결산, 세입세출외현금의 결산 그리고 금고의 결산 내용임

2. 서울특별시 일반회계 및 특별회계 결산분석

세입·세출 결산 총괄(단위:백만원)

연도	구분	예산현액	세입결산액 (가)	세출결산액 (나)	결산상잉여금 (가-나)
2023연도	합계	51,490,048	50,758,554	47,460,456	3,298,098
2022년도	합계	53,468,799	55,571,683	50,276,587	5,295,096
2023년	일반회계	36,507,392	36,215,269	34,928,473	1,286,796
	특별회계	14,982,656	14,543,285	12,531,983	2,011,302
2022년	일반회계	38,319,643	40,714,143	37,116,773	3,597,370
	특별회계	15,149,157	14,857,540	13,159,814	1,697,726

✓ '23년 순세계잉여금은 1조 6,460억원으로 최근 4년동안 가장 낮은 수준이며, 일반회계에서 전년대비 감소폭이 큼

✓ 예산현액 대비 다음연도 이월액 비율은 '23년과 '22년 각각 3.0%, 2.0%임

연도	세계잉여금 (가)=(나)+(다)+(라)	다음연도 이월액			보조금 반납예정액 (라)	순세계 잉여금 (마)
		명시 이월	사고 이월	소계 (나)		
2023년 합계	3,298,098	674,101	860,581	1,534,682	117,425	1,645,991
일반회계	1,286,796	42,346	213,859	256,205	97,914	932,677
특별회계	2,011,302	631,755	646,722	1,278,477	19,510	713,315
2022년 합계	5,295,096	328,007	745,999	1,074,006	83,141	4,137,949
일반회계	3,597,370	81,713	193,449	275,162	67,351	3,254,857
특별회계	1,697,726	246,294	552,551	798,845	15,790	883,091

2

2. 서울특별시 일반회계 및 특별회계 결산분석

세입 결산 총괄(단위:백만원,%)

구분	예산현액 (가)	징수결정액 (나)	실제수납액 (다)	정리 보류액	미수납액	비율	
						(다/가)	(다/나)
2023년도 합계	51,490,048	52,245,295	50,758,554	293,169	1,193,571	98.6	97.2
일반회계	36,507,392	37,461,877	36,215,269	288,978	957,630	99.2	96.7
특별회계	14,982,656	14,783,418	14,543,285	4,191	235,941	97.1	98.4
2022년도 합계	53,468,799	56,822,400	55,571,683	114,646	1,136,071	103.9%	97.8%
일반회계	38,319,643	41,751,415	40,714,143	113,505	923,767	106.2%	97.5%
특별회계	15,149,157	15,070,985	14,857,540	1,141	212,304	98.1%	98.6%

■ 예산현액 대비 수납률은 98.6%로 전년(103.9%) 대비 5.4%P 하락
징수결정액 대비 수납률은 97.2%로 전년(97.8%) 대비 0.6%P 하락

■ 예산현액 대비 수납액 비율이 최근 5년간 처음으로 100%를 하회한 바, 경제상황 등을 면밀히 고려한 세입 추계 오차를 줄이기 위한 노력이 필요

■ 정리 보류액이 전년대비 1,743억원 증가

3

2. 서울특별시 일반회계 및 특별회계 결산분석

세출 결산 총괄(단위:백만원,%)

구분	예산액	예산성립 후증감액	예산현액	지출액	다음연도이월액			보조금 반납금	집행 잔액
					계	명시 이월	사고 이월		
2023년도 합계	50,375,982	1,114,066	51,490,048	47,460,456	1,690,557	829,976	860,581	100,185	2,238,850
일반회계	36,232,231	275,162	36,507,392	34,928,473	256,205	42,346	213,859	80,815	1,241,899
특별회계	14,143,751	838,905	14,982,656	12,531,983	1,434,352	787,630	646,722	19,370	996,951
2022년도 합계	52,307,196	1,161,603	53,468,799	50,276,587	1,114,066	348,007	766,059	83,040	1,995,106
일반회계	38,050,517	269,126	38,319,643	37,116,773	275,162	81,713	193,449	67,250	860,458
특별회계	14,256,679	892,477	15,149,157	13,159,814	838,905	266,294	572,610	15,790	1,134,648

구분	집행잔액 계	집행잔액 원인별 현황					
		보조금 정산잔액	예산 절감	계획변경 등 집행사유 미발생	낙찰 차액	지출 잔액	예비비
2023년도 합계	2,238,850	382,014	6,145	547,760	81,832	1,131,386	89,714
2022년도 합계	1,995,106	302,036	0	771,840	84,915	750,654	85,660

- 예산현액 대비 집행잔액 비율은 2021회계연도 2.5%, 2022회계연도에 3.7%, 2023회계연도 4.3%로 증가 추세 → 편성된 예산의 성실한 집행 노력이 필요
- 집행잔액 원인별 분석 결과 계획변경 등 집행사유 미발생과 지출잔액 비중이 큰 바, 사업예산 편성 시 예산규모에 대한 정확한 추계 미흡, 사업추진 과정상 사업 저해요인들에 대한 검토 미흡 → 예산편성 시 사업의 수요, 필요자원, 사업추진 가능성 등을 충분히 검토하여 사업이 원활히 추진될 수 있도록 하여야 함

2. 서울특별시 일반회계 및 특별회계 결산분석

재무회계 결산(단위:백만원,%)

구분	재정상태			재정운영			비고 (부채비율)
	총자산	총부채	순자산	총비용	총수익	운영결과	
2023년	152,514,808	18,089,182	134,425,626	37,231,834	37,330,106	(98,272)	11.86
2022년	152,170,873	19,360,206	132,810,667	39,621,407	40,643,161	(1,021,754)	12.72
증감	343,935	(1,271,024)	1,614,959	(2,389,573)	(3,313,055)	923,482	(0.86)

- 지방자치단체가 출자한 지방공사, 공단의 자산, 부채를 포함할 경우 서울특별시의 2023년도 총자산은 197조 8,278억원, 총부채는 43조 4,290억원, 총순자산은 154조 3,988억원임
- 재정운영 결과는 '23년도 전년대비 9,235억원 감소함
- 서울시의 경우 행정안전부가 매년 실시하는 지방자치단체 재정분석 결과 2023년도('22년 귀속) '다' 등급을 받아 8개 특별·광역시 중에서 최하위를 차지함(서울시는 통합재정수지 감소('21년 5.09% → '22년 △2.62%, 7.71%p ↓)와 공기업 부채비율 증가('21년 79.34% → '22년 79.80%, 0.46%p ↑)로 인해 하위 '다' 등급을 받은 주요 요인으로 나타남)
- 서울시의 경우 당장 재정위험수준이 재정주의단체에 해당되지는 아니하나 재정건전성에 대한 우려가 적지 않은바 채무와 부채 관리에 있어 실효성 있는 대책을 강구하기 바람.

3. 서울특별시 교육청 교육비특별회계 결산분석

교육비 특별회계 세입·세출 결산 총괄(단위:백만원)

년도	예산현액	세입결산액 (가)	세출결산액 (나)	세계잉여금 (가)-(나)
2023년	14,388,007	13,314,516	11,766,497	1,548,019
2022년	14,929,457	14,738,178	12,811,043	1,927,135

년도	세계잉여금 (가)=(나)+(다)+(라)+(마)	다음연도 이월액				보조금 반납예정액 (다)	지방채 상환 (라)	순세계 잉여금 (마)
		명시 이월	사고 이월	계속비 이월	소계 (나)			
2023년	1,548,019	263,491	519,998	0	783,489	1,323	0	763,207
2022년	1,927,135	325,906	276,238	0	602,144	3,560	0	1,321,431

■ 경기 둔화로 인한 세수 결손으로 세입 예산현액 대비 실제 수납액이 1조 735억원 감소, 향후에는 실제 수납액에 맞는 예산편성을 위하여 지속적으로 노력하고, 추경예산을 포함한 신속적인 예산운영으로 예산의 효율적 배분이 이루어질 수 있도록 하여야 하겠음

■ 다음연도 이월액 7,835억원은 총 예산현액 대비 5.4%로 전년도 이월액 6,021억원보다 1,814억원 증가한 바, 향후에는 회계연도 독립의 원칙과 예산 단년도 원칙을 준수하여 균형 예산을 달성할 수 있도록 이월비를 최소화하고, 아울러 편성된 예산이 적시에 집행될 수 있도록 철저한 계획을 수립하여야 하겠음

3. 서울특별시 교육청 교육비특별회계 결산분석

교육비 특별회계 세입 결산 내역(단위:백만원,%)

구분	예산현액 (가)	징수 결정액 (나)	수납액 (다)	불납 결손액 (라)	미수납액 (마)=(나)-(다)- (라)	비율	
						(다)/(가)	(다)/(나)
합계	14,388,007	13,325,866	13,314,516	2,435	8,915	92.5	99.9
이전수입	12,242,199	11,120,692	11,120,692	0	0	90.8	100.0
자체수입	202,012	261,378	250,028	2,435	8,915	123.8	95.7
기타	1,943,796	1,943,796	1,943,796	0	0	100.0	100.0
순세계잉여금	1,321,431	1,321,431	1,321,431	0	0	100.0	100.0
이월금	602,144	602,144	602,144	0	0	100.0	100.0

■ 이전수입 비율은 83.5%로, 세입의 대부분을 중앙정부의 교부금과 지방자치단체의 이전수입에 의존, 자체수입 비율은 전체 세입의 1.9%로 전년도 비율 1.3%에 비해 0.6% 증가함

■ 세입 결산 중 기타는 순세계잉여금 1조 3214억원으로 예산현액 대비 9.2% 차지하고 있음

3. 서울특별시 교육청 교육비특별회계 결산분석

교육비 특별회계 세출 결산 내역(단위:백만원,%)

연도	예산액	전년도 이월액	예산현액 (가)	지출액		다음연도 이월액 (다)	보조금 반납 예정액 (라)	집행잔액	
				금액(나)	비율 (나)/(가)			금액 (라)=(가)-(나)-(다)- (라)	비율 (라)/(가)
2023년	13,785,863	602,144	14,388,007	11,766,498	81.8	783,489	1,323	1,836,697	12.8
	학교시설여건 개선		1,902,574	907,171	47.7	657,683	5	337,715	17.8
2022년	14,633,332	296,125	14,929,457	12,811,043	85.8	602,144	3,560	1,512,710	10.1
	학교시설여건 개선		1,472,570	843,807	57.3	497,343	460	130,960	8.9

연도	예산현액	집행잔액	집행잔액 원인별 내역					
			보조금 대응투자 정산잔액	예산 절감액(내 부유보금)	계획변경등 집행사유 미발생	낙찰차액	지출잔액	예비비 및기타
2023년	14,388,007	1,836,697	189,184	0	1,280,038	38,526	263,570	65,379
2022년	14,929,457	1,512,710	48,570	1,066,338	96,332	15,981	264,046	23,442

- 2023년도 예산현액대비 집행잔액 비율이 전년도보다 2.7 % 상승, 특히 학교시설여건 개선 정책사업의 집행잔액 비율은 17.8%로서 전체평균보다 상당히 높음 → 철저한 사전 사업계획 수립과 사업내실화 필요
- 집행잔액 원인별 분석 결과 2023년 계획변경 등 집행사유 미발생 1조 2800억원으로 세수 결손에 대응하여 집행을 축소할 면도 존재 (내부거래 1조 1,533억원)

4. 서울특별시 결산검사의견 주요 내용별 분석

시정권고 및 개선건의사항 요약

구분	내용	건수	
		2022년	2023년
세입	세수 추계의 정확성 및 철저한 징수관리 필요	8	5
	지방세 환급 최소화 필요		1
세출	예산과다 편성 및 집행을 저조(불용 과다)	18	8
	철저한 사업계획 수립 및 사업내실화 필요	16	19
	정책사업 목표설정, 성과지표 및 측정산식의 문제	11	3
	사고이월 및 명시이월 과다발생	5	5
	예산전용 및 변경에 따른 문제	4	3
	기금 운용 문제	2	1
예산및 결산제도	예비비 사용의 부적정성	1	3
	재무관리를 통한 재정건전성 확보	3	1
	동일사업의 일반회계와 특별회계로 구분한 예산편성과 집행	1	2
	예산편성목의 적정성 문제 등	5	1
	대상지 합리적 선정 기준과 절차 및 방법 요구		1
	결산서 첨부 서류에 이월사유 구체적 작성 필요		1
	교육청 법정 전출금 정산 철저 및 정산금 귀속 오류로 인한 재무제표 수정 필요		2
	재무제표 관련 필수보충정보 오류 수정		1
	분예산 예산총칙에 명시된 간주처리 최소화		1
	예산집행을 산정 개선		1
기타 정책 제언	서울시 동행버스 추진 사업의 법적 근거 미흡		1
	지방교육재정교부금법 개정 건의		1
	기금의 여유자금의 적정 규모 운영관리를 위한 기준 마련		1
	기타 10건		10
	합계	74	72

4. 서울특별시 결산검사의견 주요 내용별 분석

성과지표의 합리적 목표치 설정 필요와 상황변화에 따른 목표치 수정 필요

- 성과지표 목표치는 시민건강국, 경제정책실, 도시기반시설본부, 재난안전관리실, 도시교통실, 자치경찰위원회, 소방재난본부 소관 일부 사례의 경우 특별한 사유없이 직전 회계연도의 기달성 성과보다 낮은 수준으로 설정하거나 직전년도와 동일한 수준으로 성과달성 목표치를 설정함
- 성과목표관리제도의 핵심은 예산의 성과계획서 작성 시 성과지표의 속성으로 결과(outcome)지표와 도전적인 수준의 목표치를 제시하는 것이며, 향후 달성도를 의식하여 보수적인 목표치를 설정하는 것을 경계하고 예산을 고려하여 도전적인 수준의 목표치를 산정해야 함
- 목표치의 경우 예산성과지표는 예산확보를 위해 보수적으로 목표를 설정하는 경향이 존재하나, BSC성과지표는 사전 평가시 도전적 목표 설정을 권고하고 있음, 목표치 설정에 있어서 **BSC성과지표의 경우 과거 3년 실적 평균의 5% 상향**(일정 수준의 성과를 달성한 지표 제외)을 하고 있으나, **성과계획서(예산)성과지표는 과거 목표 추세치에 의거 목표치를 설정하여 상당수 도전적 목표가 되지 못하고 있는 실정임**, 따라서, **향후에는 BSC성과지표 목표치 설정방식에 예산성과지표 목표치 설정에 다수 반영되기를 권고함**. 실적 평가에 있어서 도전적 목표치 미달의 경우에 소관 부서가 기울인 노력과 성과 및 효익에 대해 충실히 설명하시길 권고드립니다.
- 정책사업의 예산 성과목표 측정의 신뢰성 제고 및 현실화 필요→ BSC성과지표의 경우 당해 연도 불가피한 상황 변화에 따른 당초 목표치 수정을 하여 평가의 수용성을 높인다고 하는 데, 예산성과지표는 많은 경우 목표치 수정을 하지 않고 달성을 실적평가를 수행하여 합리적이지 못한 면이 존재, 성과지표 평가자 입장에서도 연차별 성과계획서상 목표 공정률이 상황변화에 따라 수정(rolling)되고 있는 경우, 성과평가 시 수정된 목표 공정률을 이용하여 성과 평가가 이루어지도록 주의를 기울여야 할 것임.

4. 서울특별시 결산검사의견 주요 내용별 분석

적정한 국내여비 편성과 집행

- 기본경비 중 국내여비에 대한 예산편성 지침은 정원 기준으로 1인당 1,400천원을 계상 편성토록 하고 있음. 그러나 코로나 등 환경 변화로 최근 3개년 국내여비 집행률이 50% 내외인 점과 비대면 회의 추세를 고려하여 적정한 예산편성을 해야 함에도 불구하고, 경직된 예산편성 방식을 사용하고 있음

최근 3년간 국내여비 집행실적 (단위: 천원)

구분	예산현액	지출액	집행률	보조금반납금	집행잔액
2023년	14,638,230	7,806,188	53.3%	22,618	6,809,423
2022년	14,299,060	7,090,890	49.6%	41,982	7,166,188
2021년	15,851,638	8,064,674	50.9%	49,259	7,737,705

- 기본경비는 전례답습 및 점증주의 예산편성방식을 지양하고 과년도 집행실태 등을 분석하여 실질행이 가능한 예산액만 편성하도록 해야하는 바, 국내여비의 경우 단가×인원수라는 기계적 적용보다는 담당부서의 업무 성격상 출장의 필요성, 빈도 등과 함께 최근 3년간의 집행실적을 고려하여 예산을 편성하여 집행할 것을 권고함.
- 예산편성 시 시스템상 1인당 단가는 1,400천원으로 고정되어 있으나, 실제 소요 예산액 추정을 위해 정원 범위 내에서 인원을 조정하는 방식으로 국내여비를 편성하여 예산을 절감할 수 있도록 권고함.

4. 서울특별시 결산검사의견 주요 내용별 분석

회계연도 예산 집행 철저

- 2023회계연도 서울시 결산결과 예산현액 51조 4,900억 4,805만원의 4.3%, 2조 2,388억 5,022만원이 불용, 이월액도 증가하여 집행률은 전년 대비 $\Delta 1.9\%$ p 감소한 것으로 2023회계연도는 직전 회계연도보다 예산을 비효율적으로 집행한 것으로 사료됨.

서울특별시 결산현황 ('23회계연도~'22회계연도) (단위: 천원, %, %p)

구분	2023 회계연도(A)	2022 회계연도(B)	증감 (A-B)
예산현액	51,490,048,050	53,468,799,458	$\Delta 1,978,751,408$
지출액	47,460,455,674	50,276,587,139	$\Delta 2,816,131,465$
집행률	92.1	94.0	$\Delta 1.9$
다음연도 이월액	1,690,556,844	1,114,066,321	576,490,523
이월률	3.2	2.0	1.2
보조금 반납금	100,185,310	83,040,328	17,144,982
불용액	2,238,850,222	1,995,105,670	243,744,552
불용률	4.3	3.7	0.6

- 2023회계연도에는 추가경정예산(안)을 지난 5월 30일, 시의회에 제출하여 추경안 제출 시에 이월이나 불용이 발생될 것으로 예상되는 사업에 대해 감액조정 등을 요청하는데 시기적인 한계가 있었을 것으로 사료
- 추후 예산편성 시에는 연도 내 집행가능성 등을 고려하여 보수적으로 소요예산을 추계하고, 회계연도 중 집행이 불가능할 것으로 조기에라도 판단되면 감추경 등을 통해 불용액, 이월액 발생 규모가 축소될 수 있도록 노력할 것을 권고드립니다.

4. 서울특별시 결산검사의견 주요 내용별 분석

교육청 법정전출금 정산 및 정산금 검증시기 준수 철저(재무제표 수정 필요)

- 서울시의 경우 지방교육세 100%와 담배소비세 45%, 보통세의 10%를 서울시 교육청특별회계 상대로 법정 전출금을 산정
- 2023년도 결산결과 미교부된 법정전출금은 총 872.8억원으로 확인, 법정 정산기한*까지 미교부금을 정산 및 교부할 예정이라고 밝히고 있음.(실제 2024년 추경에 872.8억원 반영되었다고 함)

* 예산액과 결산액의 차액으로 인한 전출금(轉出金)의 차액은 늦어도 다음다음 회계연도의 예산에 계상하여 정산

2023회계연도 교육청 법정전출금 내역(단위: 백만원)

구분	세입 징수액	법정 전출비율	법정 전출금 대상액	실제 전출액	미교부금 (정산금, 수정후 a)	정산금 (수정 전, b)	증감액 (수정분, a-b)
보통세	17,417,750	10%	1,741,775	1,658,365	83,410	53,625	29,785
담배소비세	576,610	45%	259,474	252,904	6,570	6,570	0
지방교육세	1,718,030	100%	1,718,030	1,720,730	$\Delta 2,699$	(2,699)	0
합계	19,712,392		3,719,280	3,631,999	87,281	57,496	29,785

- 서울시 평생 교육정책과에서 법정전출금 정산금 산정에 오류가 뒤늦게(출납폐쇄 후 80일 초과) 발견되어 재무상태표 일반미지급금이 29,785백만원 과소 계상되어 있음, 예산결산은 법정 전출금이 지출되지 않았으므로 상기 오류에 의한 영향을 받지 않지만, 재무회계 결산은 지급할 의무가 발생하였으므로 부채로 계상하는 것이 올바른 회계처리이므로 재무제표 수정 필요함
- 법정전출금 산정액의 오류 여부를 적절한 기한 내(출납 폐쇄 후 80일 이내)에 확인하는 절차가 요청됨. 법정전출금 미교부에 따른 재정운영표, 재정상태표, 일반미지급금이 정확히 계상될 수 있도록 사업부서, 예산담당관, 세무과 등 관계부서 간에 교차 검증 절차가 필요함.

4. 서울특별시 결산검사의견 주요 내용별 분석

재무제표 관련 필수보충정보 일부 오류

- 기능별 재정운영표상 인건비 내 복리후생비와 기타인건비를 성질별 재정운영표(필수보충정보 2)상 인건비 내 복리후생비와 기타인건비와 비교 시 차이가 발생하고 있음. 차이 원인은 기능별 재정운영표는 성질별 재정운영표와 달리 예산통계목별 집계방식이 아닌 사업별 순원가산출방식에 의하므로, 기간제 근로자 등의 인건비(복리후생비 포함)는 인건비 계정이 아닌 사업원가(예: 공원운영유지비)로 매핑되므로 차이가 발생함. 따라서 필수보충정보 성질별 재정운영표 하단에 그러한 인건비 항목 내에서 차이 원인을 기재하여 보고서 이용자의 이해가능성을 높일 수 있도록 하는 것을 권고함
- 필수보충정보 4. 예산회계와 재무회계의 차이에 대한 명세서 검토 중 내부 거래 금액에 있어 다음과 같은 오류가 발생했음

예산회계와 재무회계의 차이에 대한 명세서의 내부거래 금액(단위: 백만원)

구 분	현재(오)	개선(정)	차액
세출	16,311,015	10,521,524	5,789,491
세입	15,690,662	10,521,524	5,169,138
비고	이전연도 포함 (시스템 자동계산)	2023 실제 발생액 (수작업 계산)	차이 : 620,353 (공기업자본전출금)

* 오 : 이전연도 예약-예수금 반영, 정 : 2023회계연도 발생액만 반영

- 예산회계와 재무회계 세출액에서 차이가 발생하는 사유는 예산회계와 달리 재무회계에서는 회계기금간 내부거래 금액을 결산에 반영(차감)하기 때문임.
- 필수보충정보 오류 사항에 대해서 소관부서는 추가 검토를 거쳐 수정하여야 할 것임, 그 시스템상 오류 사항이 결산 과정에 있어서 시간적 제약으로 충분한 검토가 이루어지지 못한 점도 있었으므로, 외부 전문가의 실질적 검토가 이루어질 수 있도록 제도적 보완이 필요함.

4. 서울특별시 결산검사의견 주요 내용별 분석

서울동행일자리 사업예산 집행 부적정

- 서울동행일자리 예산은 서울시 직접 집행, 자치단체경상보조로 구청 집행, 공공기관위탁에 의한 집행으로 나누어 집행됨.

2023년 서울동행일자리사업결산 현황(단위:억원)

사업명	당초 예산	추경 증액	전년도 이월액	전용	예산현액 (a)	집행액 (b)	다음연도 이월액	집행잔액	집행률 (b/a)	비고
서울 동행일자리	862	200	2	△3	1,061	974	3	84	91.8%	공식적 집행률
(자치단체경상보조- 구)					735	650		85	88.4	
(경상적 위탁사업비-서울교통공사)					103	47		56	54.3	
서울 동행일자리 제작성					1,061	836		225	78.8	실질적 집행률

- 추경예산으로 증액한 동행일자리사업 예산 200억원보다 더 많은 225억원의 예산이 집행되지 못하고 남게 되어 불필요하게 추경예산을 추진하는 등 행정력이 낭비되었고 집행도 못할 예산이 자치구 및 서울교통공사에 지원되어 일정 기간 사장되는 등의 결과를 초래하게 되었음. 특히 동 사업 예산은 1,061억원 중 92.1% 집행된 것으로 결산 되었으나 실제 집행률은 78.8%에 불과한 것임.
- 보조금이나 경상위탁비 등은 대상기관에 자금을 지원하면 지원주체는 사업이 집행 완료되는 것으로 처리할 수 있어, 예산을 효율적으로 활용하기 위해서는 자치단체 경상보조, 기관 등에 대한 경상적 위탁사업비는 각급 기관이 필요한 만큼만 지원하여야 하고 그 집행의 가능성을 최대한 확인하여 집행되지 않을 것으로 판단된다면 지원하지 않거나 이미 지원되었다면 회계연도 중이라도 반납받아야 함, 그리고 사업의 실질 집행률을 파악하여 다음연도 사업예산 편성에 반영하는 것을 제도화해야 할 것임.

4. 서울특별시 결산검사의견 주요 내용별 분석

철저한 사전 사업계획 수립으로 미집행 불용액 발생 지양

- 예산의 미집행은 과도한 예산편성, 사업계획의 변경, 사업계획의 미비, 사업 여건의 변화로 추진 불가 및 국·시비 매칭사업의 변화 등 다양한 요인에 의하여 발생함에 따라, 사업목표 현실화와 예산의 적정성에 대한 검토가 필요하며 최대한 당해 연도에 집행되도록 관리가 필요함(서울국제경제 자문단 운영 등).
- 예산과다 편성 및 중복사업으로 인한 미집행액 발생에 대하여 신중한 사업계획 수립과 부서 간 소통을 통하여 중복사업으로 인한 사업 중단을 지양해야 할 것이며,
- 당초 예산 수립 후 집행계획이 변경될 수는 있으나, 철저한 사전계획을 통해 계획된 예산이 최대한 집행되어 목표달성에 충실해야 하며,
- 사업수행 과정에서 발생하는 미집행액의 과다 발생분은 예산편성부서나 집행부서에서 연초부터 철저히 관리하여 미집행이 예상되는 예산은 추가경정 예산편성 시 감추경하여 더 유용한 사업에 사용될 수 있도록 예산운영에 철저를 기하여야 함.
- 사업추진 부서는, 한번 수립된 예산은 시민의 세금으로 운영하는 예산인 만큼, 시민과의 약속이라는 생각으로 기필코 성사시키겠다는 각오로 계획된 사업예산 집행에 만전을 기하여야 하며, 미집행으로 인한 예산의 낭비를 방지할 것을 권고함.

4. 서울특별시 결산검사의견 주요 내용별 분석

세입 편성 추계 방식 검토와 세입목 착오, 징수결정액 산정 오류

재난안전관리실 도로시설과의 일부 세입목에 대한 결산 현황(단위: 천원)

구분	예산현액	징수결정액	미수납액	정리보류액
225-01 지년년도수입	3,727,895	3,272,170	2,727,540	344,366
233-01 변상금	15,539	216,529	186,511	0
511-03 기금	0	325,000	0	0

- (지년년도수입) 수납액은 2억원이고, 예산 편성액과 수납액 차이가 35억 2,800만원 차이 발생
- (변상금) 서울시설공단에서 '23년 3월 착오 고지한 1억 7,800만원('24년 1월 징수취소 처리 완료)이 징수결정액에 포함되어 예산 현액과 징수결정액에 차이 발생
- (기금) 예산 편성 시 511-03 기금으로 편성해야하나, 세입 예산과목 착오로 511-01 국고보조금으로 3억 2,500만원 세입편성하여 예산 현액과 징수결정액 차이 발생
- 예산 편성기준은 보통 "[최근 3개년 또는 5개년 (예상) 평균 부과액+ 최근 3개년 또는 5개년 (예상) 평균 부과액* 최근 3개년 또는 5개년 부과액 증가율] × 최근 3개년 또는 5개년 평균 징수율" 형태의 산식이지만, 최근 상황변화에 따른 수납액 상황(해당연도의 특수요인 등)을 고려하여 세입 추계 방식을 변경할 필요가 있는지 검토하여, 일정 산식에 의한 기계적 추계 방식에만 의존하는 것을 지양해야 할 것임.
- 위탁대행기관인 서울시설공단의 매월 변상금 변동내역 보고를 도로시설과에서 자체 점검 주기를 세워 당해 연도에 착오 고지 내역을 적절한 시기에 발견하여 수정하여야 할 것임
- 예산편성 시 일차적으로 주관부서(해당 실 또는 국)에서 세심한 주의를 기울여 세입목 구분에 착오 입력되는 일이 없도록 해야 하고, 지방재정관리시스템에 착오 입력된 오류는 검토 부서인 예산부서에서 실질적 검토를 하여 예산편성 오류를 자체 발견 수정되도록 하는 노력과 교육을 기울일 것을 권고함.

4. 서울특별시 결산검사의견 주요 내용별 분석

관행적 예산 이월 지양

- 물순환안전국은 공기업특별회계를 제외한 일반회계, 도시개발특별회계, 한강수질개선특별회계의 180개 세부사업 중 41개 사업을 이월하여 이월률이 22.8%에 달하며, 현액의 50% 이상을 이월한 사업은 18개임.
- 예산현액 중 50% 이상의 예산을 이월한 사업의 이월사유 중에는 '실시설계 및 사전절차 소요'(정릉천 문화복합공간 조성), '계약 적격성 심사 등 관련 절차 진행 기간 부족'(사당천 수변공간 조성), '사업 타당성 검토 기간 연장'(도림천 유지용수 공급) 등과 같이 사업계획을 철저히 수립하고 사전절차나 타당성 조사 기간 등을 면밀히 검토했으면 피할 수 있었을 내용도 다수인 것으로 확인됨.
- 계획 수립 등 사전 절차를 보다 면밀히 수행함으로써 사업 착수 이후 행정 절차 지연으로 인한 공사 차질을 최소화할 것을 권고함. 또한, 여름철 하천 공사 중단 기간 최소화 등 관행적 예산 이월을 개선할 방안도 적극 마련할 것을 권고함.

4. 서울특별시 결산검사의견 주요 내용별 분석

특별회계 순세계잉여금 전망분으로 세입예산 과대편성 지양

- '23회계연도 결산결과를 예측하여 순세계잉여금 전망분을 '24년도 세입예산에 편성, 광역교통시설특별회계, 주택사업특별회계 등 8개 특별회계에서 '23회계연도 순세계잉여금 약 468,731 백만원을 '24년도 세입예산에 미리 편성함(전년에는 '22회계연도 순세계잉여금 약 372,736 백만원을 '23년도 세입예산에 미리 편성함). 한편, 공기업하수도사업, 도시철도건설사업비, 균형발전과 학교용지부담금 4개 특별회계는 순세계잉여금을 차년도 세입예산에 미리 편성하지 않음

2024년 예산안 편성 시, '23회계연도 순세계잉여금 미리 편성한 사례(단위: 백만원)

회계명	2023회계연도 순세계잉여금(실제, a)	2024년 세입예산 기 편성액(b)	반영액 비율 (=b/a)
주택사업특별회계	115,680	199,553	172.5%
교통사업특별회계	70,661	108,305	153.3%
도시개발특별회계	31,367	76,321	243.3%
소방특별회계	30,776	28,024	91.1%
수도사업특별회계	123,134	46,093	37.4%
광역교통시설특별회계	△213	5,135	흑자 반영
의료급여기금특별회계	205,874	5,131	2.5%
한강수질개선특별회계	284	170	59.9%
합계	577,563	468,731	81.2%

- 당해연도 예산 결산 순세계잉여금 예측치를 사전 추정하여 차년도 본 예산에 편성반영함에 있어서 과대 추정하는 것은 차년도 세출 예산 재원을 왜곡시키는 문제, 순세계잉여금 사전 추정에 있어서 당해연도 잔여 기간동안의 예측 편차가 존재할 수 있는 상황을 고려 하더라도, 실제 순세계잉여금의 130% 이상 과대추정을 하는 것은 추정에 있어서 제반 가정과 산식에 비합리성이 있을 수 있다는 점을 유의해야 할 것임. → 회계연도 시작 이전에 순세계잉여금 전망분으로 세입 예산안을 편성할 경우에는 정교한 추계를 통해 과다계상되지 않도록 해야 할 것이며, 실제 적자인데, 흑자 추정 반영하는 것은 보고서 이용자를 오도할 수 있으므로 세심한 주의가 필요함.

4. 서울특별시 결산검사의견 주요 내용별 분석

서울시 교육재정지원 부담가중과 지방교육재정교부금법 개정 건의

- 교육재정은 세수에 일정 비율로 연동되어 있어 지속적으로 증가하고 있음. 2013년 1,208천명이었던 서울시 학생 수가 2023년 84.7만 명으로 29%가 감소하였으나 서울시 법정전출금 즉 지방교육재정교부금은 이와 반대로 2013년 2조 3,029억원에서 2023년 4조 2,926억원으로 86.4% 증가하였음.

서울시 학생 수와 법정전출금 변화 비교

구분	'13년	'23년	증감률
市 학생 수 변화	1,208천명	847천명	△29%
市 법정전출금(지방)	23,029억원	42,926억원	86.4%
교육재정교부금(중앙)	48,216억원	71,842억원	49%

* 市 학생 수 전망 : '25년 749천명 → '30년 574천명 → '40년 473천명

- 현행 지방교육재정교부금법상으로는 광역시와 경기도가 교부금이 지방세의 5%, 기타 시도가 3.6%로 규정되어 있음. (2004.12. 개정) 특히 경기도와 비교할 때 학생 수는 서울시의 1.8배(2022년 기준 서울 88만 명, 경기 165만 명)인데 비해 지방세 전출금은 0.45배 수준으로 나타나고 있음.
- 서울시에서는 글로벌 수도의 위상확립과 늘어나는 복지수요를 충당하기 위하여 관련 정부 당국에 현행 지방세의 10%에 연동된 비율을 5%로 조정하는 것을 주요 내용으로 하는 지방교육재정교부금 관련 조항(제 11조) 개정 건의를 적극 추진할 것을 건의함.

4. 서울특별시 결산검사의견 주요 내용별 분석

기금의 여유자금의 적정 규모 운영·관리를 위한 기준 마련

- 2023년 서울시 17개 기금 수입 총액 6조 5,318억원(예치금회수, 예탁금원금회수, 전년도 이월액 포함한 수입총계)중 일반·특별회계 전입금은 1조 4,435억원으로 22.1%를 차지함
- 기금조성 시 수입의 일부가 일반회계 또는 특별회계로부터의 전입금으로 이루어지는 경우 전입금의 의존도에 따라 이들 회계의 재정사업에 대한 영향을 미치게 되는데 각 기금에서 여유자금 규모를 어떻게 정하고 있는지에 대한 명확한 기준이 없는 실정임(현재는 기금을 운용·관리하고 있는 소관 실·국에서 자율적·탄력적으로 정하고 있는 것으로 이해됨)

각 기금 수입액중 타회계 전입금 내역(단위: 천원)

기금명	전입금	기금명	전입금
통합재정안정화기금 재정안정회계계정	962,487,619	재난관리기금 재난계정	221,659,260
중소기업육성기금 융자계정	41,349,000	재난관리기금 구호계정	52,548,065
중소기업육성기금 투자계정	60,000,000	대외협력기금 국내협력계정	1,000,000
기후대응기금	855,720	대외협력기금 국제협력계정	1,500,000
성평등기금	100,000	관광진흥기금 서울관광긴급지원계정	2,000,000
자원회수시설주변영향지역주민지원기금	29,892,357	공무원주거안정기금	9,600,000
사회복지기금 주거지원계정	31,500,000	하수도사업회전기금	20,000,000
체육진흥기금	9,042,600	총계	1,443,534,621

- 서울시에서 각 기금의 여유자금을 전문적으로 운용하여 수익률을 제고하기 위한 제도적 장치는 마련한 것으로 판단되나 우선적으로 이루어져야 할 여유자금의 규모산정에 대한 기준과 관련하여 별도 규정이나 지침이 없으므로 각 기금의 특성을 고려한 여유자금 규모를 결정할 수 있는 기준을 마련하도록 해야 할 것임

5. 서울특별시 교육청 결산검사의견 주요 내용별 분석

시정권고 및 개선건의사항 요약

구분	내용	건수	
		2022년	2023년
세입	세입미수금 징수를 제고	3	
세출	예산과다 편성 및 집행률 저조(불용 과다)	9	5
	철저한 사업계획 수립 및 사업내실화 필요	2	10
	정책사업 목표설정, 성과지표 및 측정산식의 문제		1
	사고이월 및 명시이월 과다발생	6	1
예산및 결산제도	교육지원청의 통합 및 업무조정	2	
	임대형 민자사업 임대료 상환관련 계약서 변경 검토	1	
	직급별 수당(인건비성 비용)에 대한 검토	1	
	학생교육원 시설 이용료 기준 개선	1	
	순세계잉여금 세입예산 편성	1	
	공유재산과 물품의 재무결산 기록 지속적 오류 수정	1	1
	법적 분쟁시 패소 가능성 높은 사건에 대한 손해배상 종결 노력 및 재무회계 결산 철저		1
기타 정책 제언	연구용역 예산 확대 및 현 교육 상황에 맞는 주제 선정		1
	공교육 정상화를 위한 교원의 전문성 향상 지원		1
	기타 5건		5
합계		27	26

5. 서울특별시 교육청 결산검사의견 주요 내용별 분석

이월액 및 불용액 과다 발생 지양

세출 결산액 전년 대비표(단위:억원, %)

구분	예산현액 (A)	지출액		다음연도 이월액		보조금 반납예정액		불용액	
		금액	비율	금액	비율	금액	비율	금액	비율
		(B)	(B/A)	(C)	(C/A)	(D)	(D/A)	(E)	(E/A)
2023	143,880	117,665	81.8	7,835	5.5	13	0.0	18,367	12.8
2022	149,294	128,110	85.8	6,021	4.0	36	0.0	15,127	10.1
증감	△5,414	△10,445	△4.0	1,814	1.4	△23	0.0	3,240	2.6

- 사고이월은 소관 부서별로 11개 교육지원청 4,074억 5,400만원, 교육시설안전과 796억 7,200만원, 교육시설관리본부 161억 500만원 등이며 주로 학교시설환경개선 및 학교신증설 등의 시설비가 사고이월된 것으로 확인됨
- 이월액 및 불용액의 증가는 교육재정의 한정성으로 교육격차 해소, 공교육 내실화, 교육현안 및 수요에 대한 자원 배분을 어렵게 할 수 있음
- 이월액 및 불용액의 과다발생 사례는 한정된 예산을 효율적으로 사용하지 못한 것으로, 과거 집행률 검토 및 미래 수요 예측을 보다 세심하게 할 필요가 있으며,
- 특히 이월액이 가장 많은 세부사업인 학교시설환경개선과 학교신증설과 같은 학교시설사업의 경우 교육활동에 지장이 없도록 학교와 긴밀한 협의를 통해 예산의 이월액이 감소 될 수 있도록 노력할 것을 권고함

5. 서울특별시 교육청 결산검사의견 주요 내용별 분석

학생스마트기기 '디벳' 사업의 기획 및 추진 부적정

연도	구분	예산액	집행액	잔액	비고
2021	디벳 + 충전함	62,031,380 ('21 추경)	61,758,673 (디벳 57,443,000 + 충전함 4,315,673)	272,707	보급시기: 22년 상반기 보급대상: 22학년도 중1 학생, 교사, 혁신고 12교 교사 및 학생 보급물량: 스마트기기 9,585대, 유자관리 3년 충전함 1,507대
2022	디벳	55,111,365 (22 이월 354억, '23 추경 198억)	52,161,955	2,949,410	<ul style="list-style-type: none"> ○ 본예산 517억 편성 ○ 7월: 구매방식에서 렌탈로 변경: 유형자산비 517억 전액 감추경, 운영비 310억원 증추경 ○ 10월: 렌탈에서 구매방식으로 변경 - 354억원 편성(310억 전용+변경사용 44억), '23년 예산으로 명시이월 보급시기: 23년 10월 보급대상: 23학년도 중1 학생 보급물량: 스마트기기 3,651대, 유자관리 6천
2023	디벳	6,177,000 ('23 추경, '24년 예산으로 명시이월)	집행 예정	6,177,000	보급시기(예정): 24년 상반기 중 보급대상: 중학교 1, 2 보급물량: 충전함 3,420대
	디벳 + 충전함	26,246,764 ('23 추경, '24년 예산으로 명시이월)	25,530,014	716,750	보급시기: 24년 1학기(완료) 보급대상: 24학년 디지털 선도 119교 - (초) 34교 또는 49학년 학교선도교사 - (중) 1학년, 교사 보급물량: 스마트기기 3,222대, 충전함 1,024대

- 2021년 예산 편성된 디벳은 2022년 6월에야 학교에 지급되었고, 2022년~2023년 예산으로 편성된 디벳은 학기초(3월)에 학교에 보급되지 못하고 2023년 10월에 지급되어 스마트기기를 활용한 학습 진행에 막대한 차질을 가져왔음
- 현시점에서 사업계획이나 로드맵을 검토하여 '25년 예정된 개정교육과정과 AI·디지털 교과서 도입에 차질이 없도록 예산의 적기 반영과 추진이 이루어져야 할 것임, 또한 현재 다양한 사업으로 추진하고 있는 AI와 디지털 기반 교육이 기 보급된 '디벳'부터 학교 현장에서 효과적으로 활용되어 비용 대비 효과를 높일 수 있도록 정책적 차원의 지원과 관리도 필요함

5. 서울특별시 교육청 결산검사의견 주요 내용별 분석

초등돌봄 간식비 학교별 집행 시기 차등 부적정

<2023년 초등돌봄 간식비 예산 집행 현황>

(단위: 천원, %)

소관부서	사업내역	예산현액 (a)	집행액 (b)	불용액 (c=a-b)	불용률 (c/a)	불용사유
초등교육과	돌봄교실 간식비	25,025,000	21,577,610	3,447,390	13.8	학교별 지원 시기 편차(4~5월) 및 미신청자(조기학교)로 인한 지출잔액

- '학교별 지원 시기 편차'의 경우 동일한 시기에 편성된 예산임에도 조기 지원한 학교는 4월부터, 그렇지 않은 학교는 5월 이후 간식을 지원한 것으로, 실제 학교에서 수요자에게 무상 간식을 지원한 시기에 편차가 발생한 것은 정책효과를 감소시키는 요인이 될 수 있음
- 초등돌봄 간식비를 집행함에 있어, 학교 간 지원 시기 편차로 인해 실제 수요자의 수혜 정도에도 편차를 가져온 것으로, 향후 이러한 사례가 발생하지 않도록 개선이 필요할 것으로 사료됨

5. 서울특별시 교육청 결산검사의견 주요 내용별 분석

공유재산과 물품의 재무결산 기록 지속적 오류 수정

<2023회계연도 전기오류수정손실 자산 유형별 현황> (단위: 천원)

연도	재산 (비율)	물품 (비율)	합계 (비율)	비고
2023년	63,896,612 (96.0%)	2,238,244 (4.0%)	66,549,656 (100.0%)	
2022년	88,677,379 (95.8%)	3,906,085 (4.2%)	92,583,464 (100.0%)	
2021년	87,784,148 (95.9%)	3,759,625 (4.1%)	91,543,773 (100.0%)	

- 전기오류수정손실의 성격은 공유재산과 물품에 대하여 지난 연도에 자산 처리한 부분이 후속 연도에 자산성이 없어서 당해 연도에 비용처리한 것 등으로, 최근 3개년도 전기오류수정손실이 평균 600억원 이상으로, 재무회계 처리에 있어서 지속적 오류가 발생하고 후속 연도에 수정되는 형태가 반복되고 있음
- 교육청에서 공유재산(물품)관리를 할 때에는 에듀파인 상 비용자동분개가 기말 재무결산 시점에 조정분개를 통해 자산으로 기록되는 자산현황 (물품단가, 수량, 금액), 정기 재물조사(공유재산, 물품) 대장상 수량, 회계장부인 고정자산대장 수량, 실사를 통한 실물 수량 간 상호 일치 여부를 면밀히 검토하여, 지출연도에 재산(물품)과 비용 처리가 명확하게 회계장부에 기입되도록 철저히 관리를 할 필요가 있음
- 앞으로 전기오류수정 손실이 발생하지 않도록 세심한 관리가 필요하며, 담당자 교육을 할 때 유사사례 안내를 통해 실질적 교육이 되도록 주의를 기울여야 할 것임

5. 서울특별시 교육청 결산검사의견 주요 내용별 분석

학교설립계획 취소에 따른 환매권 미통지 손해 배상 관련 이자 재정손실과 소송충당부채 누락

- 2023년도 노이초 학교설립계획 취소에 따른 환매권 미통지 손해배상금 9,568백만원으로 전기 손해배상금 171백만원 대비 큰 폭 증가하였음

(가칭)노이초 부지 환매권 손해배상금 상세내역(약 94.6억원 발생)

지급 대상자	손해배상액(천원)			판결(결정)일	지급일자
	원금	이자	계		
남** 외 2명	535,535	219,967	755,502	(1심) 2022. 6. 8.(패) (2심) 2022. 12. 14.(패)	2023. 2. 10.
정** 외 14명	2,730,139	827,037	3,557,176	2023. 4. 6.(화해권고)	2023. 5. 15.
이** 외 1명	358,263	122,074	480,337	2023. 4. 12.(화해권고)	2023. 5. 15.
이** 외 8명	1,638,235	513,658	2,151,893	2023. 5. 1.(화해권고)	2023. 5. 24.
김**	178,987	56,074	235,061	2023. 5. 23.(화해권고)	2023. 6. 21.
한** 외 8명	1,084,626	345,211	1,429,837	2023. 6. 15.(패)	2023. 7. 10.
황** 외 4명	640,067	208,451	848,518	2023. 7. 13.(화해권고)	2023. 8. 8.
계	7,165,852	2,292,472	9,458,324		

※ 이자 산정: (판결문 근거) 환매권 소멸된 날(개인에 따라 2016. 12.~2017. 4.)부터 다 갚는 날까지 5%, 패소 확정 사건(2건)은 소가 확정된 날로부터 다 갚는 날까지 12% 적용

- 타 기관 유사사례를 고려하여 소송을 조기 종결(1심 판결일 2022. 6. 8.) 하였다면, 지연배상금인 이자 2,292백만원 중 일정 부분을 절감할 수 있었을 것인데, 그러하지 못한 것이 추가적인 이자 지급분 재정 손실을 가져왔다는 것이 문제임

- 「지방자치단체 복식부기·재무회계 운영규정」(행정안전부 훈령 제267호)에 의하면 재무상태표에 소송충당부채(또는 일반 미지급금)를 2022년도 말에 발생주의에 근거(1심 패소년도)하여 약 755,502천원을 계상했어야 함

- 소송 결과 패소할 것이 높은 사건에서는 항소 등으로 지연보다는 배상을 하여 지연배상금을 줄이는 적극적 노력과 재무회계 결산 정확한 처리 필요

2023회계연도 서울시·교육청 결산 토론회

발 제 2

신가희

서울연구원 연구위원

2023회계연도 서울시·교육청 결산토론회

발제문

서울시·교육청 결산 토론회




신가희 서울연구원 연구위원

2023 회계연도 서울시·교육청 결산 토론회 발표문

2024. 6. 12. (수)

신가희
(서울연구원 연구위원)



목차

Chapter

- I 2023 회계연도 결산검사 결과
- II 결산검사 시정권고 사항 분석과 시사점
 - 01. 재정계획성 분야
 - 02. 재정효율성 분야
 - 03. 재정건전성 분야
 - 04. 기타 분야
- III 향후 결산검사 방향과 제도 개선 방안

2023 회계연도 서울시 교육청 결산 토론회



I. 2023 회계연도 결산검사 결과 [서울시 본청]

최근 5년간 서울시 결산상·순세계잉여금 최소 규모

결산상잉여금 3조 2,981억원 (예산현액 대비 6.4%), 순세계잉여금 1조 6,460억원 (예산현액 대비 3.2%)
 결산액 감소를 고려할 때 잉여금 비중 여전히 높고 이월액 큰 폭 증가해 계획적 재정운용 요구

[표] 2023년 서울시 본청 결산 현황

(단위: 백만 원, %)

회계연도	예산현액 (가)	세입결산액 (나)	세출결산액 (다)	결산상잉여금		다음연도 이월액 및 보조금 반납금 (마)				순세계잉여금	
				금액 (라=나-다)	비중 (라/가)	계	명시이월	사고이월	보조금 반납금	금액 (바=라-마)	비중 (바/가)
2023	51,490,048	50,758,554	47,460,456	3,298,098	6.4	1,652,107	674,101	860,581	117,425	1,645,991	3.2
2022	53,468,799	55,571,682	50,276,587	5,295,095	9.9	1,157,147	328,007	745,999	83,141	4,137,946	7.7
2021	47,759,128	52,859,112	45,333,691	7,525,421	15.8	1,082,576	313,001	684,210	85,365	6,442,845	13.5
2020	46,798,514	49,539,699	44,409,952	5,129,747	11.0	1,117,116	403,571	605,340	108,205	4,012,630	8.6
2019	40,094,848	41,674,787	37,325,951	4,348,836	10.8	1,364,255	530,008	721,448	112,799	2,984,581	7.4

4

I. 2023 회계연도 결산검사 결과 [서울시 본청]

서울시 2023년 세입결산액 전년 대비 큰 폭 감소 (△4조 8,131억원)

최근 5년간 처음으로 예산현액 대비 수납액 비율 100% 하회하고 세입 징수율 지속 감소
 면밀한 세수추계와 적극적 징수노력 요구

[표] 2023년 서울시 본청 세입 결산 현황

(단위: 백만 원, %)

회계연도	예산현액 (가)	징수결정액 (나)	실제수납액 (다)	불납결손액	미수납액	비율	
						(다/가)	(다/나)
2023	51,490,048	52,245,295	50,758,554	293,169	1,193,571	98.6	97.2
2022	53,468,799	56,822,399	55,571,682	114,645	1,136,071	103.9	97.8
2021	47,759,128	53,887,515	52,859,112	82,124	946,279	110.7	98.1
2020	46,798,514	50,766,920	49,539,698	270,099	957,122	105.9	97.6
2019	40,094,848	43,025,956	41,674,787	352,751	998,417	103.9	96.9

5

I. 2023 회계연도 결산검사 결과 [서울시 본청]

서울시 2023년 집행잔액과 다음연도 이월액 규모 큰 폭으로 증가해
체계적인 예산편성과 적극적 집행노력 필요
집행잔액 2조 2,389억원(예산현액 대비 4.3%), 다음연도 이월액 1조 6,906억원

[표] 2023년 서울시 본청 세출 결산 현황

(단위: 백만 원, %)

회계연도	예산액	예산 성립 후 증감액	예산현액 (가)	지출액 (나)	다음연도 이월액 (다)	보조금 반납금 (라)	집행잔액	
							금액 (마=가-나-다-라)	비율 (마/가)
2023	50,375,982	1,114,066	51,490,048	47,460,456	1,690,557	100,185	2,238,850	4.3
2022	52,307,196	1,161,603	53,468,799	50,276,587	1,114,066	83,040	1,995,105	3.7
2021	46,697,522	1,061,606	47,759,128	45,333,691	1,161,603	83,152	1,180,682	2.5
2020	45,224,046	1,574,469	46,798,514	44,409,952	1,061,606	103,012	1,223,944	2.6
2019	38,957,962	1,136,886	40,094,848	37,325,951	1,574,469	97,508	1,096,920	2.7

6

I. 2023 회계연도 결산검사 결과 [서울시 교육청]

서울시 교육청 2023년 세입 감소에도 결산상잉여금 1조 5,480억원 발생 (예산현액 대비 10.8%)
다음연도 이월액과 순세계잉여금 규모 줄이기 위해 추경예산을 포함한 신축적 예산운용 필요

[표] 2023년 서울시 교육청 결산 현황

(단위: 백만 원, %)

회계연도	예산현액 (가)	세입결산액 (나)	세출결산액 (다)	결산상잉여금		다음연도 이월액 및 보조금 반납금 (마)				순세계잉여금	
				금액 (라=나-다)	비율 (라/가)	계	명시이월	사고이월	보조금 반납금	금액 (바=라-마)	비율 (바/가)
2023	14,388,007	13,314,516	11,766,497	1,548,019	10.8	784,812	263,491	519,998	1,323	763,207	5.3
2022	14,929,457	14,738,178	12,811,043	1,927,135	12.9	605,704	325,906	276,238	3,560	1,321,431	8.9
2021	12,162,448	12,202,397	11,445,002	757,395	6.2	299,186	72,449	223,676	3,061	458,209	3.8
2020	11,255,880	11,281,084	10,607,620	673,464	6.0	347,155	64,224	282,931	-	326,309	2.9
2019	11,736,841	11,836,595	10,968,011	868,584	7.4	487,440	185,534	301,906	-	381,143	3.2

7

I. 2023 회계연도 결산검사 결과 [서울시 교육청] 

서울시 교육청 예산현액 대비 수납액 비율 82.5%로 최근 5년간 최저 수치
 법정 이전수입에 대한 높은 의존도로 세입 예측 가능성 저하

[표] 2023년 서울시 교육청 세입 결산 현황

(단위: 백만 원, %)

회계연도	예산현액 (가)	징수결정액 (나)	실제수납액 (다)	불납결손액	미수납액	비율	
						(다/가)	(다/나)
2023	14,388,007	13,325,866	13,314,516	2,435	8,915	82.5	99.9
2022	14,929,457	14,750,393	14,738,178	1,120	11,095	98.7	99.9
2021	12,162,448	12,216,797	12,202,397	139	14,262	100.3	99.9
2020	11,255,880	11,295,434	11,281,084	111	14,239	100.2	99.9
2019	11,736,841	11,849,791	11,836,595	230	12,967	100.8	99.9

[표] 2023년 서울시 교육청 세입 항목별 결산 현황

(단위: 백만 원, %)

구분	이전수입	자체수입	기타	합계
규모	11,120,692	250,028	1,943,796	13,314,516
비중	83.5	1.9	14.6	100.0

8

I. 2023 회계연도 결산검사 결과 [서울시 교육청] 

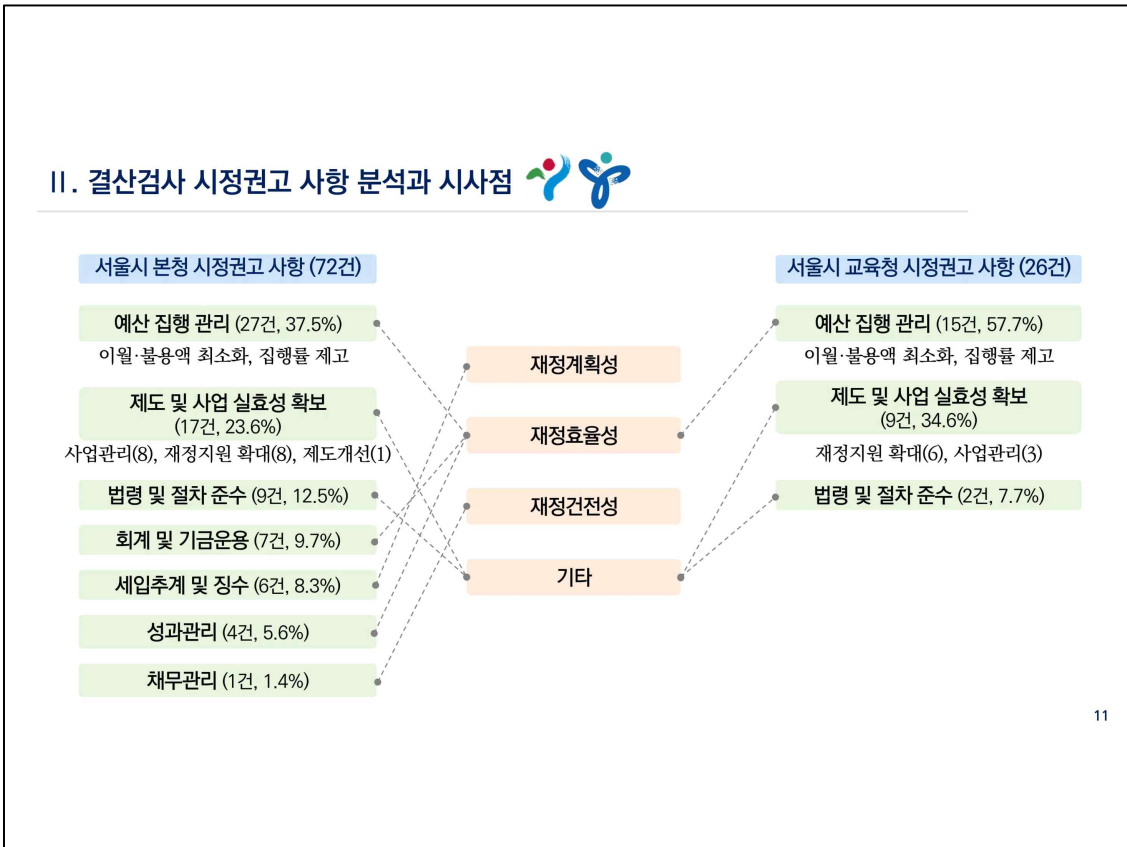
서울시 교육청 집행잔액과 다음연도 이월액 규모 큰 폭으로 증가하고, 보조금 반납금 발생
 계획적 예산 편성과 집행률 제고 노력 요구
 집행잔액 1조 8,367억원(예산현액 대비 12.8%), 다음연도 이월액 7,835억원

[표] 2023년 서울시 교육청 세출 결산 현황

(단위: 백만 원, %)

회계연도	예산현액 (가)	지출액 (나)	다음연도 이월액 (다)	보조금 반납금 (라)	집행잔액	
					금액 (마=가-나-다-라)	비율 (마/가)
2023	14,388,007	11,766,498	783,489	1,323	1,836,697	12.8
2022	14,929,457	12,811,043	602,144	-	1,516,270	10.2
2021	12,162,448	11,445,002	296,125	-	421,320	3.5
2020	11,255,880	10,607,620	347,155	-	301,105	2.6
2019	11,736,841	1,096,8011	487,441	4.15	281,388	2.4

9



II. 결산검사 시정권고 사항 분석과 시사점

1. 재정계획성 분야 : 세입 결손과 세수추계 오차

서울시 2023년 지방세 세입 결손 발생 (8개 세목 예산대비 수납 비율 100% 하회)
부동산 경기침체, 정부 세제 변화로 세수 징수 한계, 면밀한 세수추계 통해 결손 방지 필요

[표] 2023년 서울시 본청 세입 결산 현황 (단위: 백만 원, %)

구분	예산현액 (가)	징수결정액 (나)	실제수납액 (다)	비율	
				(다/가)	(다/나)
일반회계	36,507,392	37,461,877	36,215,269	99.2	96.7
지방세	24,112,184	25,000,502	23,862,799	99.0	95.4
세외수입	1,335,051	1,497,257	1,388,504	104.0	92.7
특별회계	14,982,656	14,783,418	14,543,285	97.1	98.4
공기업특별회계	2,002,712	2,159,111	2,044,885	102.1	94.7
기타특별회계	12,979,944	12,624,307	12,498,400	96.3	99.0
학교용지부담금	36,772	12,788	11,335	30.8	88.6
한강수질개선	37,339	34,341	34,341	92.0	100
의료급여기금	1,928,935	1,801,033	1,800,826	93.4	100
주택사업	3,041,073	2,907,489	2,855,719	93.9	98.2
균형발전	211,851	203,210	203,210	95.9	100

[표] 최근 3년간 서울시 지방세 수입 결산 현황 (단위: 백만 원, %)

회계연도	예산현액	실수납액	비율
2023	24,112,184	23,862,799	99.0
2022	23,095,574	26,163,797	113.3
2021	20,023,706	26,001,189	129.9

[표] 2023년 지방세 각 세목별 수입 결산 현황

세목	예산현액	실수납액	비율
취득세	5,221,862	5,147,181	98.6
주민세	672,385	771,181	114.7
재산세	3,522,079	3,474,933	98.7
자동차세	1,052,439	994,650	94.5
레저세	106,133	105,128	99.1
담배소비세	582,205	576,611	99.0
지방소비세	2,786,892	2,678,871	96.1
지방소득세	7,933,937	7,983,158	100.6
지역자활시설세	313,104	295,088	94.2
지방교육세	1,707,448	1,610,372	94.3

12

II. 결산검사 시정권고 사항 분석과 시사점

1. 재정계획성 분야 : 교육청 높은 이전수입 의존도로 세입 예측 한계

지방교육재정 구조상 이전수입에 대한 의존도 높아 세입 예측과 예산편성 한계
(예산대비 수납액 비율 지방교육재정교부금 86.9%, 서울시 법정전출금 미교부금 발생)
경기 변동과 세수 여건에 따른 교육청 수입의 변동성 줄이기 위한 근본적 제도 개편 요구

[표] 2023년 서울시 교육청 세입 재원별 결산 현황 (단위: 백만 원, %)

구분	예산현액 (가)	징수결정액 (나)	실제수납액 (다)	비율	
				(다/가)	(다/나)
합계	14,388,007	13,325,866	13,314,516	92.5	99.9
이전수입	12,242,199	11,120,692	11,120,692	90.8	100.0
지방교육재정교부금	6,784,060	5,897,309	5,897,309	86.9	100.0
국고보조금	70,914	70,914	70,914	100.0	100.0
특별회계전입금	490,501	476,139	476,139	97.1	100.0
법정이전수입	4,485,694	4,264,388	4,264,388	95.1	100.0
비법정이전수입	398,017	398,014	398,014	100.0	100.0
민간이전수입	9,045	9,963	9,963	110.1	100.0
자치단체간이전수입	3,968	3,965	3,965	99.9	100.0
자체수입	202,012	261,378	250,028	123.8	95.7
기타	1,943,796	1,943,796	1,943,796	100.0	100.0

[표] 2023년 교육청 법정전출금 현황 (단위: 백만 원)

구분	세입 징수액	법정 전출비율	법정 전출금 대상액	실제 전출액	미교부금 (정산금)
보통세	17,417,750	10%	1,741,775	1,658,365	83,410
담배소비세	576,610	45%	259,474	252,904	6,570
지방교육세	1,718,030	100%	1,718,030	1,720,730	△2,699
합계	19,712,392		3,719,280	3,631,999	87,281

13

II. 결산검사 시정권고 사항 분석과 시사점

2. 재정효율성 분야 : 저조한 예산 집행률과 이월·불용률 증가

서울시 2023년 예산현액 감소에도 미집행률 7.9%, 2조원 넘는 불용액 발생
 연내 집행가능성을 고려한 예산 편성으로 계획변경 등 최소화
 국고보조금 국비 교부 변동에 따른 특별회계 집행잔액 발생 대책 마련

[표] 2022~23년 서울시 본청 집행률 및 이·불용률 현황

구분	2023 회계연도 (A)	2022 회계연도 (B)	증감 (A-B)
예산현액	51,490,048	53,468,799	△1,978,751
지출액	47,460,456	50,276,587	△2,816,131
집행률	92.1	94.0	△1.9
미집행률	7.9	6.0	1.9
다음연도 이월액	1,690,557	1,114,066	576,491
이월률	3.2	2.0	1.2
보조금 반납금	100,185	83,040	17,145
불용액	2,238,850	1,995,106	243,745
불용률	4.3	3.7	0.6

[표] 2023년 서울시 본청 집행잔액 원인별 현황

(단위: 백만 원, %)

구분	집행잔액 합계	집행잔액 원인별 현황					
		보조금 정산잔액	예산 절감	계획변경 등 집행사유 미발생	낙찰 차액	지출 잔액	예비비
합계	2,238,850	382,014	6,145	547,760	81,832	1,131,386	89,714
일반회계	1,241,899	71,302	3,585	347,999	26,025	719,779	73,209
특별회계	996,951	310,712	2,560	199,760	55,807	411,607	16,505
공기업	172,982	10,278	2,468	13,884	27,936	112,831	5,586
기타	823,969	300,434	92	185,876	27,871	298,776	10,919

14

II. 결산검사 시정권고 사항 분석과 시사점

2. 재정효율성 분야 : 저조한 예산 집행률과 이월·불용률 증가

서울시 교육청 2023년 예산 불용률 13%로 상당규모 집행잔액 계획변경 등에 따라 발생
 특히, 학교시설 여건개선 사업의 불용률 크게 나타나 사업 추진 가능성을 고려한 예산편성 필요

[표] 2022~23년 서울시 교육청 집행률 및 이·불용률 현황

(단위: 백만 원, %)

구분	2023 회계연도 (A)	2022 회계연도 (B)	증감 (A-B)
예산현액	14,388,007	14,929,457	△541,450
지출액	11,766,498	12,811,043	△1,044,545
집행률	81.8	85.8	△4.0
미집행률	18.2	14.2	4.0
다음연도 이월액	783,489	602,144	181,345
이월률	5.5	4.0	1.5
보조금 반납금	1,323	3,560	△2,237
불용액	1,836,697	1,512,710	323,987
불용률	12.8	10.1	2.7

[표] 2023년 서울시 교육청 집행잔액 원인별 현황

(단위: 백만 원, %)

구분	집행잔액 합계	집행잔액 원인별 현황					
		보조금 정산잔액	예산 절감	계획변경 등 집행사유 미발생	낙찰 차액	지출 잔액	예비비
합계	1,836,697	189,184	0	1,280,038	38,526	263,570	65,379

[표] 2023년 서울시 교육청 주요 정책사업별 집행잔액 현황

정책사업명	예산현액 (가)	집행잔액 (나)	비율 (나/가)
학교시설여건개선	1,902,574	337,715	17.8
보건급식	1,222,237	87,529	7.2
평생교육	36,565	2,489	6.8
인적자원운용	741,340	4,092	5.7
교수학습활동지원	786,055	43,060	5.5

15

II. 결산검사 시정권고 사항 분석과 시사점

2. 재정효율성 분야 : 성과 중심의 재정운용 미흡

서울시 성과지표 목표 달성률 지속해서 80% 하회, 한편 2023년 초과달성 지표 증가
성과목표치 낮은 도전성, 결과(outcome)지표 설정 미흡

성과목표치 낮은 도전성 [전년도 실적 고려하지 않은 목표 설정]

성과지표(단위)	측정산식(방법)	연도	목표	실적	달성률
농수축산물 가공식품안전성 검사 수(건)	농수축산물 다소비 식품, 원산지 항목별 수거검사 건수	2022	23,600	27,738	117.5
		2023	23,650	35,096	148.4

결과 지표 설정 미흡 [활동(activity) 및 산출(output) 지표 중심]

성과지표	측정산식	목표대비 실적 및 달성률		
		구분	'22년	'23년
서울특별시 자치경찰 위원회 운영	자치경찰위원회 심의 및 보고 건수(건)	목표(건)	180	185
		실적(건)	341	281
		달성률(%)	189.4	151.9
자치경찰교육콘텐츠 개발편수 및 교육 실시 횟수	자치경찰 교육콘텐츠 개발편수 및 교육 실시 횟수(회)	목표(회)	20	22
		실적(회)	37	36
		달성률(%)	185.0	163.0

[표] 최근 5년간('19년~'23년) 성과지표 목표 달성률 (단위: 개, %)

회계연도	정책사업목표			성과지표 목표달성 여부		
	개수	지표수 (A)	초과 달성수 (B)	달성수 (C)	미달성수	달성률 (B+C)/A
2023	227	433	74	262	97	77.6
2022	248	439	56	284	99	77.4
2021	225	426	65	263	98	77.0
2020	216	430	60	270	100	76.7
2019	222	447	63	315	69	84.6

16

II. 결산검사 시정권고 사항 분석과 시사점

2. 재정효율성 분야 : 회계 및 기금 칸막이로 재정 운용 비효율 발생

서울시 일반회계 세입결손에도 기금은 조성액 상당규모를 여유자금으로 예치 (일부 기금 일반회계 전입금 높은 의존)
통합재정 관점에서 여유자금 관리해 회계 간 효율적 재정운용 달성 필요

[표] 2023년 서울시 기금별 조성액 및 예치금 비율 (단위: 백만 원)

연번	기금명	연도말조성액	예치금 비율	연번	기금명	연도말조성액	예치금 비율
1	통합재정안정화기금 통합계정	4,174,525	2%	14	사회복지기금 주거지원계정	24,731	100%
2	통합재정안정화기금 재정안정화계정	1,764,392	62%	15	체육진흥기금	58,423	10%
3	중소기업육성기금 융자계정	126,708	100%	16	재난관리기금 재난계정	788,701	100%
4	중소기업육성기금 투자계정	88,769	100%	17	재난관리기금 구호계정	141,107	100%
5	중소기업육성기금 사회적경제계정	50,693	61%	18	남북교류협력 및 평화통일기금 기본조성기금	32,995	100%
6	식품진흥기금	51,071	31%	19	대외협력기금 (국내)	1,828	100%
7	기후대응기금	79,115	65%	20	대외협력기금 (국제)	3,216	100%
8	도로굴착복구기금	32,754	100%	21	도시재생기금	79,686	100%
9	성평등기금	24,093	4%	22	관광진흥기금 서울관광진흥기금	1,256	100%
10	자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금	10,594	81%	23	관광진흥기금 서울관광진흥기금	5,441	8%
11	사회복지기금 노인복지 계정	12,045	5%	24	공무원주거안정기금	4,172	100%
12	사회복지기금 장애인복지계정	22,572	36%	25	하수도사업회전기금	73,231	100%
13	사회복지기금 자활계정	9,853	55%	26	고향사랑기금	297	100%

[표] 2023년 서울시 기금별 다 회계 전입금 현황 (단위: 백만 원)

기금명	전입금	기금명	전입금
통합재정안정화기금 재정안정화계정	962,487	재난관리기금 재난계정	221,659
중소기업육성기금 융자계정	41,349	재난관리기금 구호계정	52,548
중소기업육성기금 투자계정	60,000	대외협력기금 국내협력계정	1,000
기후대응기금	855	대외협력기금 국제협력계정	1,500
성평등기금	100	관광진흥기금 서울관광진흥기금	2,000
자원회수시설 주변영향지역 주민지원기금	29,892	공무원주거안정기금	9,600
사회복지기금 주거지원계정	31,500	하수도사업회전기금	20,000
체육진흥기금	9,042	총계	1,443,534

17

II. 결산검사 시정권고 사항 분석과 시사점

3. 재정건전성 분야 : 서울시 채무 및 공기업 부채 누적

서울시 전년대비 2023년 채무 규모 감축, 예산대비 채무비율 20% 초과 고금리 현상에 따른 이자액 증가와 행안부 재정주의단체 기준(25%)에 근접하지 않도록 채무관리 필요 유사단체와 비교해 높은 공기업 부채 감축 노력 요구

[표] 최근 3년간('21년~'23년) 서울시 채무규모 및 예산대비 채무비율 현황 (단위: 백만원, %)

연도	2021년	2022년	2023년
채무규모	10,774,904	11,898,002	11,442,498
예산대비채무비율	22.62	20.15	20.10

[표] 서울시 부채, 채무, 이자지급액 현황 (11년, 17년, 23년 비교) (단위: 백만원)

구분	2011	2017	2023	
서울시	부채	4,509,338	7,895,537	18,059,400
	채무	3,176,122	3,745,164	11,442,498
	이자지급액	62,778	128,655	180,399

[표] 최근 3년간('21년~'23년) 서울시 공사·공단 부채규모 및 자산대비 부채비율

연도	2021년	2022년	2023년
부채규모	24,742,942	25,415,877	25,339,840
자산규모	44,063,029	45,300,764	45,312,993
자산대비 부채비율	56.15	56.10	55.92

[표] 최근 10년간('12년~'22년) 서울시 공기업 부채비율 및 유사단체 비교



18

II. 결산검사 시정권고 사항 분석과 시사점

4. 기타 분야 : 학령인구 감소와 서울시 교육청 법정전출금 증가

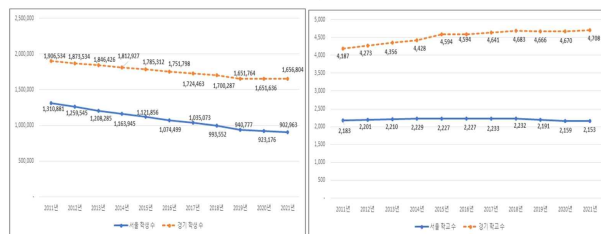
서울시 학령인구 감소하는 반면, 교육청에 지급되는 법정전출금은 세입 증가에 비해 (10%) 서울시에 비해 교육수요가 큰 경기도와 비교해 법정전출금 높은 비율 적용돼 법령 개정 필요

서울시 학령인구 감소에도 학생 1인당 교육청 법정전출금 증가



경기도와 비교해 학생수, 학교수 적지만 법정전출금 비율 높고 큰 규모

법정전출금 비율 서울시 10%, 경기도 5% 적용



19



Ⅲ. 향후 결산검사 방향과 제도 개선 방안 

1. 서울시·교육청 재정제도 개선 방안

재정계획성 분야 문제점	재정효율성 분야 문제점	재정건전성 및 기타 분야 문제점
① 세입 결손과 세수 예측 오차 발생 ② 교육청 이전수입 의존도로 세입 예측 한계	① 저조한 예산집행률과 이월·불용액 증가 ② 성과 중심의 재정운용 미흡 ③ 회계 및 기금 칸막이로 비효율적 재정 운용	① 서울시 채무 누적 ② 높은 공기업 부채 비율 ③ 학령인구 감소와 법정전출금 증가 문제
재정계획성 분야 개선 방안	재정효율성 분야 개선 방안	재정건전성 및 기타 분야 개선 방안
① 세입 예측 능력 강화 • 세수추계 전담조직의 구성 • 전문 교육기관 지정 • 세수추계 자문위원회 상설화 ② 중앙·지방 세입의 일정 비율을 전출하는 수입 구조 개편 • 경제상황, 교육수요 등 고려한 산식 반영	① 예산집행률을 고려한 세출구조조정 강화 • 재정사업, 보조사업 평가 등 반영 강화 • 연속적 예산집행률 낮은 사업 이력 관리 ② BSC 지표와 예산성과지표의 일관성 확보 ③ 회계 및 기금 간 효율성 제고 • 기금 여유자금 예치 시 세입 징수상황 고려 • 유사한 회계·기금 정비	① 중기적 관점 지방채 발행·상환 포트폴리오 관리 • 지방채 발행·상환 포트폴리오 자문단 강화 • 채무 관련 지표 상시 모니터링 ② 공기업 부채 감축 노력과 정부 지원 • 공기업 부채 감축 자구 노력 관리 • 운임 등 현실화, 중앙 손실 보전 건의 등 ③ 교육비 법정전출금 비율 조정 및 협력 사업 강화

21

Ⅲ. 향후 결산검사 방향과 제도 개선 방안



2. 향후 결산검사 보완 방향

- 1) 연례적·반복적 지적 사업에 대한 사후 관리와 이행 여부에 대한 철저한 확인
- 2) 사업의 성과에 대한 결산검사 강화
- 3) 공사·공단 등 서울시 산하기관 재무건전성 면밀한 검토
- 4) 통합재정의 관점에서 회계·기금 간 재정운용의 효율성에 관한 체계적인 분석 필요

22



감사합니다.

2023회계연도 서울시·교육청 결산 토론회

토 론

한공식

결산검사 위원

이준순

예산정책위원회 위원

이현정

한국지방세연구원 부연구위원

이희재

창원대 행정학과 교수

권순기

市 재무과장

전창신

교육청 교육재정과장

토론문



한공식 결산검사위원회 위원

1. 발제문에 대한 의견

- **안섭 발제자**는 결산검사위원으로 활동하면서 본인외에 타 위원의 의견을 발췌·정리하여 발표를 한데 반해 **신가희 발제자**는 제3자의 입장에서 결산검사의견서의 시정권고사항을 재정 계획성, 재정효율성 및 재정건전성 중심으로 구분하여 분석하고 시사점을 제시한 다음 이에 따라 향후 결산검사 방향과 제도개선방안을 언급하고 있음.
- **안섭 발제자**가 제시한 시정권고 및 개선건의사항 요약을 보면, 2022회계연도와 같이 2023 회계연도에도 예산과다 편성 및 집행률 저조로 인한 불용과다와 철저한 사업계획 수립 및 사업 내실화 필요가 40%이상 차지하고 있고 여기에 사고이월과 명시이월사업을 예산 미집행으로 분류하면 50%를 차지하는데 이러한 현상은 결산검사시 연례적으로 지적되고 있는데 이에 대한 대책이 요구됨.
- **신가희 발제자**가 재정의 중요한 요소인 계획성, 효율성 및 건전성을 기준으로 결산검사결과를 분석한 것은 의미가 있으며, 이러한 기준에 따른 결과가 다음연도 예산편성에 반영되도록 연계할 필요성이 있음. 또한 **통합재정의 관점에서 회계·기금간 재정운용의 효율성에 관한 체계적인 분석이 필요하다**는데 적극 동의하며, 이를 위한 구체적인 방안이 모색되어야 함.
- **두분 발제자**가 의견을 제시한 지방교육재정구조상 이전수입에 대한 높은 의존도로 인해 세입예측과 예산편성에 한계가 있는 만큼 경기 변동과 세수여건에 따른 교육청 수입의 변동성을 줄이기 위한 근본적 제도개정요구와 함께 학령인구 감소와 서울시 교육청 법정전출금 증가를 감안한 법정 전출금 비율 조정을 위한 지방교육재정교부금의 개정건의 대하여 적극적으로 동의하며, 이에 대한 해결은 서울시와 서울시교육청간 교육정책과 교육재정에 대한 불

필요한 오해를 줄이고 의견을 좁히는 결과로 작용할 것으로 판단됨.

2. 지방자치단체의 결산검사제도

가. 의의

결산검사위원회에 의한 결산검사는 의회의 결산 심의를 전문성, 객관성, 민주성 등 측면에서 확충해 주기 위한 결산활동의 일환으로써 지방자치단체의 결산검사는 지방의회가 선임한 결산검사위원으로 하여금 진행되는데 반해 국가결산검사는 국회와 관계없이 감사원에서 독립적으로 진행되는 점에서 볼 때 형식적인 차이가 있으나 결산검사의 실효성 측면에서 볼 때 감사원의 국가결산검사가 더 충실하다고 볼 수 있음.

나. 연혁

1949년 8월 15일 시행된 지방자치법 제142조 “지방자치단체의 출납은 회계연도 마다 2회 이상 임시검사를 하여야 한다. 검사는 지방의회에서 2인 이상의 감사위원을 선정하여 행하게 한다.”는 “출납 임시검사”에서 시작된 제도이며, 현행 지방자치법 제150조제1항 및 동 법 시행령 제83조, 지방회계법 제14조 등의 규정에 의한 결산검사위원 제도는 이를 이어받은 것임.

지방자치단체의 결산검사위원 제도는 헌법 제99조 등의 규정에 의하여 감사원이 매년 국가의 세입·세출에 대한 결산을 검사하여 차년도 국회에 보고하는 감사원의 국가 세입·세출결산검사 보고제도와 같은 기능으로, 시민 전문가 등의 참여로 지방자치의 구현을 위한 제도이다. 예산편성과정에서 운용되고 있는 주민참여예산제도의 취지가 결산과정에 계속되는 것으로 이해될 수 있음.

다. 감사원의 국가결산검사

감사원은 결산검사를 위해 별도의 조직으로 공공재정회계감사국을 두고 회계검사의 방법으로 국가 세입세출의 결산을 확인(감사원법 제21조)하고 있으나, 상시적인 활동으로 이루어지는 감사원 회계검사는 회계사무 전반을 대상(감사원법 제20조 등)으로 하고 있는 바, 결산보고서의 근거가 되는 회계사무 전반을 연중 검사하여 그 결과로 결산을 확인하는 종합적인 과정이라 할 수 있음.

또한 결산보고서가 부처에서 종합되면 기획재정부에 제출하기전에 감사원에서 결산검사를 시작하고 있다고 함.

따라서 정부가 감사원에 결산보고서를 제출한 이후로 검사시기가 한정되지 않으며, 정부의 결산보고서에 국한되는 것이 아님.

라. 서울시 결산검사(서울특별시 결산검사위원회 선임 및 운영에 관한 조례)

2023회계연도 결산 추진 일정

일시	내용	세부내용
1.1-3.20	결산서 작성·보고 결산검사위원 선임	출납폐쇄 후 80일내(3.20) 결산서 작성 및 결산검사의뢰 (결산서 5종, 첨부서류 22종)
4.15-5.19	결산 검사 실시	결산검사위원 결산검사활동(60일)이나 조례에 의해 35일간 활동
-5.31	결산승인 요청	결산(안) 등 3건 의회제출
6.10-6.28	결산 심사·승인	제1차 정례회
-7.3	결산 결과고시	결산(안) 승인 후 5일 이내

● 결산검사위원 결산검사 활동기간

시장등으로부터 결산서 및 증빙서류를 이송받은 날부터 25일 이내 결산검사와 결산검사를 마친 후 10일 이내 결산검사의견서 작성 및 시장 등에게 검사의견서 전달, 따라서 결산검사 활동기간은 총 35일 이내임.

검사위원의 결산검사업무는 검사의견서를 시장 등에게 제출함으로써 종료된다. **다만, 선임된 검사위원의 신분은 해당연도 12월 31일까지 존속한다.**(동 조례 제6조제4항)

● 결산검사위원의 수

결산검사위원의 수는 15명 이상 20명 이내로 한다. 이 경우 서울특별시의회 의원은 전체 검사위원 수의 3분의 1이하로 하며, 3명을 초과할 수 없다.(2021년 까지는 5명 이상 10명이하 이었음). 2021회계연도 결산검사시 20명, 2022회계연도 결산검사시 15명, 2023회계연도 결산검사시 17명으로 각각 구성)

연도별 결산검사위원의 수 현황

연도별	조례상 인원수	실제 인원수	비고
1992년-1999년	5명	5명	
2000년-2014년	5명이상 10명 이내		
2015년-2021년	10명	10명	· 의원은 검사위원 수의 1/3를 초과할 수 없음. · 2020년부터 특정 성별이 검사위원 수의 6/10을 초과하지 아니하도록 함.
2022년	20명	20명	· 의원은 검사위원수의 1/3이하로 하며, 3명을 초과할 수 없음.
2023년	15명이상 20명 이내	15명	
2024년	15명이상 20명 이내	17명	

마. 실효성 있는 결산심사활동을 위한 제안

● 결산심사활동 기간

- 현재 35일간 결산검사활동기간으로는 형식적인 검사밖에 할 수 없으며, 실질적인 검사를 위

해서는 충분한 시간 확보가 필요하며, 다만 출납행위 및 출납사무 마감과 결산서 작성 등 결산의 절차가 있는 만큼 제한된 범위내에서 이루어져야함. 기금성과분석등과 같이 총괄적이면서 범위가 넓은 사항에 대해서는 결산검사기간내에 다루는 것은 본질적인 한계가 있음.

- 감사원의 국가결산검사가 결산보고서가 부처에서 종합되면 기획재정부에 제출하기전에 감사원에서 결산검사를 시작하고 있는 점을 고려하여 결산검사위원 선임과 동시에 결산검사활동이 이루어질 수 있도록 할 필요가 있음.

선임된 감사위원의 신분이 해당연도 12월 31일까지 존속하는 점을 감안할 때 미리 선임하여 운영하는데 문제점이 없을 것으로 사료됨.

● 결산심사위원의 수와 구성과 관련하여

- 지방자치법 시행령(2022.1.13 개정)에서 광역시의 경우 결산검사위원을 7명이상 20명 이내로 선임하도록 하고 있고, 서울시 조례에서도 15명이상 20명 이내로 규정하고 있기 때문에 서울시와 서울시교육청 재정규모를 감안하여 특별한 사정이 없으면 20명으로 운영할 필요가 있음. 그러나 인원수의 확대와 함께 실질적인 결산검사를 수행할 수 있는 위원들의 선임과 역할분담이 이루어져야할 것임.

- 결산심사위원 선임시 서울시의회에서 설치·운영하고 있는 **예산정책연구위원회**의 위원중 일부를 선임하되, 결산검사를 할 수 있는 구성원을 보완할 필요가 있음. 이것은 예산과 결산이 연계될 수 있는 방안이기도 하고 궁극적으로 시의회에서 결산을 통해서 예산을 통제할 수 있는 방법이기도 함.

- 서울시교육청의 재정규모와 특수성을 감안할 때 교육재정에 대한 전문가가 전체 결산검사위원중 일정비율이 차지하도록 해야함.

2023회계연도 결산기준으로 서울시교육청 재정은 교육비특별회계 14조3,880억원, 기금 1조8,259억원으로 총 16조2,139억원이며, 이는 서울시 재정 59조1,523억원과 비교할 때 27%에 해당함.

3. 기금결산에 대하여

가. 기금에 대한 이해

- 국가재정법 제1조 “이 법은 국가의 **예산·기금·결산·성과관리** 및 채무 등 재정에 관한 사항을 정함으로써.....”라고 규정하고 있는바, 중앙정부 재정과 같이 **지방정부 재정은 예산과 기금을 합한 것을 말함.**

서울시 재정은 2023회계연도 결산기준으로 볼 때 59조1,523억원으로 기금이 7조6,623억
으로 13%를 차지하고 있음. 그리고 기금규모는 2020년 3조5,922억원에 비해 2023년에
는 2배가 증가되었는 바, 4년에 걸쳐 2배가 증가한 것은 기금의 운용과 관리에 대한 중요성
을 의미한다고 여겨짐.

- 「국가재정법」 제5조에 따르면 기금은 국가가 특정한 목적을 위하여 특정한 자금을 신축적
으로 운용할 필요가 있을 때 개별 법률로써 설치·운용하며, 「지방자치단체 기금관리기본법」 제
2조에 따르면 기금이란 지방자치단체가 특정한 행정목적 달성을 위하여 설치·운용하는
것을 말하는바, 예산총계주의 등 지방재정법령의 일반적인 제약에서 벗어나 좀 더 탄력적
으로 운용할 수 있도록 세입, 세출에 의하지 않고 특정사업을 위해 보유하는 자금으로 서울
시는 17개 기금을 운영하고 있음.

기금은 예산과 달리 조세수입 보다는 출연금·부담금 등을 재원으로 하는 경우가 많고, 특정
목적사업의 추진을 위해 수입과 지출의 연계가 강하고, 집행에 있어서 예산에 비해 보다 많
은 자율성과 탄력성이 허용됨.

- 기금은 예산회계법에서 세입세출예산외로 운영된다고 규정함으로써 국회의 심의대상에서 벗
어나 있었으나, 2002년 기금관리기본법 제정으로 기금도 국회에 기금운용계획안을 제출하
여 심의·의결을 받은 후 집행하도록 하였으며, 2006년 국가재정법 제정으로 예산과 기금을
포괄하는 단일한 법체제로 통합함으로써 기금이 국가 재정활동의 일부로써 예산과 함께 국
회의 심의·의결을 받도록 하고 있음.

- 기금은 지방자치법 제159조 및 기금별 설치운용조례에 근거하여 설치되며, 기금재원은 전입
금, 차입금, 부담금, 법정적립금, 이자수입 등으로 조성됨. 또한 기금운용체계는 기금운용계
획 수립 - 기금운용심의회 심의 - 시의회 심의의결 - 기금운용관 집행 - 결산으로 되어 있음.

- 기금을 설치·운영함에 있어서 중요하게 다루어야 할 사항은 첫째, 기금은 예산과 칸막이로
작용하여 일반회계, 특별회계 사업과 기금사업간 유사·중복을 발생시킴으로 기금 목적에 맞
게끔 사업을 수행해야 하며, 둘째, 기금 특성상 필수적으로 여유자금을 보유하게 되는데 여
유자금의 규모를 어떻게 정할지 또한 이렇게 확보된 여유자금을 어떻게 운영할지가 중요하
며, 셋째, 기금은 일반회계와 특별회계와 달리 정책사업 지출금액의 20% 초과변경시 서울
시의 의결을 요하는 외에, 기존사업을 추진하는 과정에서 추가적인 자금수요가 발생하거나
새로운 사업을 추진할 경우 서울시의회의 의결을 요하지 않기 때문에 시의회의 역할을 대신
하는 기금운용심의회 심의의 내실화가 이루어져함.

2020년도 이후 연도별 기금 세입·세출결산 현황

(단위 : 백만원)

구 분	2020년도	2021년도	2022년도	2023년도
전년도말 조성액	3,545,922	3,592,169	5,037,835	7,208,081
당해연도 조성액	2,698,550	3,190,409	4,853,111	3,238,957
당해연도 사용액	2,652,304	1,738,115	2,682,865	2,784,758
당해연도말 조성액	3,592,169	5,037,835	7,208,081	7,662,280

2020년도 이후 연도별 기금 여유자금 현황

(단위 : 백만원)

구 분	2020년도	2021년도	2022년도	2023년도
당해연도말 조성액	3,592,169	5,037,835	7,208,081	7,662,280
예치금	공금예금	599,545	1,824,274	3,166,262
	정기예금	270,786	-	134,935
예탁금	2,713,975	3,207,665	3,905,045	

나. 기금 목적에 적합한 사업인가?(기후대응기금을 중심으로)

- 2023회계연도 기금사업으로 국제 기후테크 컨퍼런스를 위해 2억9,000만원을 편성, 2억 8,446만원을 집행하고, 일반회계 사업으로 서울 기후환경 국제포럼을 개최하였는 바 2개 사업은 기후환경관련 국제행사라는 점과 관련 예산이 대부분 행사운영비로 편성, 집행되었다는 점에서 일반회계와 기금으로 구분하여 사업을 추진할 실익은 없다고 보여짐. 다만 국제 기후테크 컨퍼런스 사업이 2023년 6월에 발표한 정부 기후테크 육성전략에 따라 시차원에서 추진된 점은 인정되지만 2024회계연도에도 기금사업으로 추진하는 것은 바람직하지 못한 것으로 여겨짐. 또한 정책사업 지출금액의 20%미만이라서 시의회의 의결없이 추진한 서울기후테크 창업경연대회는 사업예산의 대부분이 포상금이며 무엇보다도 시상이 국제 기후테크 컨퍼런스에서 이루어졌기 때문에 별도 세부사업으로 추진하는 것은 적절한 예산집행이라고 볼수 없음.
- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제3조제3항에 기금은 일반회계 또는 특별회계로 사업을 하는 것이 곤란한 경우에만 설치하도록 하고 있고, 「2023년 서울시 예산편성 운영기준」에서 행사·축제예산은 별도 세부사업으로 설정하여 사업구조화하고 모든 행사·축제사업에 대한 자체성과평가를 실시하고 그 결과를 반영하도록 한 취지를 감안할 때 서울 기후테크 컨퍼런스 국제행사를 서울 기후환경 국제포럼과 같이 일반회계사업으로 편성하도록 권고한 의견은 바람직하다고 봄.
- 따라서 기금의 사업으로 적절하지 않는 사업과 일반회계 사업간 유사·중복이 있는 기금은 일반회계사업으로 이관하여 통합 운영하는 등 사업간의 구조조정과 통폐합이 필요함.

다. 기금운용심의위원회 활동이 내실있게 이루어 졌는가?(사무관리비 집행실적을 기준으로)

- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제13조에 따라 기금관리의 투명성과 전문성 등을 높이기 위해 개별 기금 조례를 통하여 기금운용심의위원회를 설치·운영하고 있음.
동 위원회는 기금의 조성, 재원 조달 등에 관한 사항 및 지방의회 의결을 받지 않는 정책사업 지출금액 20%이하의 지출계획변경에 대한 사항을 심의하며 **지방의회 의결 기능을 보완하는 역할**을 함.
- 2023년도 서울시의 14개 기금 19계정의 기금운용계획 중 사무관리비 지출계획현액 2억 8,500만원중 9,700만원을 집행하여 34.2%의 집행률을 나타냄.
- 「서울특별시 각종 위원회의 설치·운영에 관한 조례 시행규칙」 제4조에 따르면 위원회는 위원이 출석하는 회의를 원칙으로 하고 안건이 경미한 경우와 긴급한 사유로 위원이 출석하는 회의를 개최할 시간적 여유가 없는 경우에 서면이 가능하다고 규정된바, 불가피한 사정이 없는 한 기금운용계획안(변경안 포함) 심의 시 대면회의 개최를 원칙으로 하여 심의위원회가 부실하게 운영됨에 따라 편성된 사무관리비 불용 사례가 감소되도록 하여야 하며, 대면심의를 통해 기금운용계획안이 심도 있게 논의될 수 있도록 제반 여건을 조성하여 기금운용계획이 내실있게 운용되도록 개선이 필요함.

라. 기금의 여유자금 규모 어떻게 산정하는 것이 바람직 한가?

- 기금의 특성상 예측할 수 없거나 긴급한 소요가 발생한 경우, 기존 사업을 보완하는 경우를 대비하여 적정한 규모의 여유자금 보유는 필수적이라 할 수 있으나 여유자금 규모는 기금을 운용·관리하고 있는 소관 실·국에서 자율적·탄력적으로 정하고 있는 것으로 파악됨.
- 그러나 기금조성 시 수입의 일부가 일반회계 또는 특별회계로부터의 전입금으로 이루어지는 경우 전입금의 의존도에 따라 이들 회계의 재정사업에 대한 영향을 미치게 되는데 각 기금에서 여유자금 규모를 어떻게 정하고 있는지에 대한 명확한 기준이 없는 실정임.
- 17개기금 26개 계정중에 연도말조성액에서 여유자금으로 예치금비율이 100%인 기금은 **사회복지기금 주거안정계정** 등 14개로 54%를 차지하고 있으며, 각 기금 수입금중 타회계 전입금은 1조4,435억원으로 44.6%를 차지하고 있음. 이것은 예치금회수, 예탁금원금회수, 전년도 이월액 포함한 수입 합계인 6조5,318억원을 기준으로 하더라도 22.1%에 해당함.
- **사회복지기금 주거지원계정**의 경우 일반회계 전입금이 상대적 많은 것으로 2023회계연도 수입내역은 일반회계 전입금 315억원, 융자금회수(이자포함) 33억 8,300만원, 예치금회수 18억 3,900만원, 이자수입 2억 9,800만원, 기타수입 3,800만원으로 총수입 370억 5,800만원 중 전입금은 85%를 차지하고 지출내역중 여유자금에 해당하는 예치금은 247억 3,100만으로 총지출 370억 5,800만원 중 67%를 차지하며, 여유자금 규모를 어떻게 설정하느냐에 따라 일반회계의 재정사업에 영향을 미치게 된다고 할 수 있음.
- 여유자금의 규모를 어떻게 운영할지 규모산정에 대한 기준과 관련하여 별도 규정이나 지침이

없으므로 각 기금의 특성을 고려한 여유자금 규모를 결정할 수 있는 기준을 마련하도록 해야 할 것임. 따라서 현재 서울시에는 기금관리 조례가 없는데 기금관리 강화를 위해서는 기금관리에 관한 조례를 제정할 필요가 있고 동 조례에 여유자금 규모 산정에 대한 기준등을 포함시키는 방안을 검토할 필요가 있음.

각 기금 수입액중 타회계 전입금 내역

(단위: 천원)

기금명	전입금	기금명	전입금
통합재정안정화기금 재정안정화계정	962,487,619	재난관리기금 재난계정	221,659,260
중소기업육성기금 융자계정	41,349,000	재난관리기금 구호계정	52,548,065
중소기업육성기금 투자계정	60,000,000	대외협력기금 국내협력계정	1,000,000
기후대응기금	855,720	대외협력기금 국제협력계정	1,500,000
성평등기금	100,000	관광진흥기금 서울관광진흥기금지원계정	2,000,000
자원회수시설주변영향지역주민지원기금	29,892,357	공무원주거안정기금	9,600,000
사회복지기금 주거지원계정	31,500,000	하수도사업회전기금	20,000,000
체육진흥기금	9,042,600	총계	1,443,534,621

마. 여유자금 운영을 통해 기금의 수익성이 제고 되었는가?

2022회계연도 결산검사 지적에 따라 기금운용의 전문성 확보와 수익률제고를 위해 전문가 자문단 구성·자문을 통해 여유자금 운용을 개선하였는바, 자금포트폴리오가 공금예금, 정기예금, 기업 MMDA에 각각 19%, 70%, 11%로 조정되었고, 연간 이자수익 약 1,000억원이 달성된 것으로 파악되었는 바, 2021년 321억원, 2022년 511억원에 비해 크게 수익률이 제고됨.

다만 자산운용사등을 통해 기금관리운용사무를 민간위탁함으로써 민간의 전문성을 적극적으로 활용할 필요가 있다는 지적에 대해서는 기금 여유자금의 자산운용사 예탁은 시장상황에 따라 수익률 변동성이 커지는 등 기금운용상 안정성을 저해하거나 예상치 못한 사업에 대한 탄력적 대응이 곤란해질 수 있어 신중한 검토가 필요하다는 입장이나 이에 대해서는 보다 전향적으로 검토할 것을 재요구함.

토론문

서울특별시교육청 결산을 중심으로



이준순 예산정책위원회 위원

서울특별시의회 결산검사위원회는 지난 4월 15일부터 5월 19일까지 35일에 걸쳐 2023회계연도 서울특별시 및 서울특별시교육청 결산검사를 실시했습니다. 이번 결산검사는 대표위원인 박성연 의원님을 비롯한 17분의 위원이 참여해 세입·세출 결산, 다음연도 이월비 결산, 예비비 결산, 채권·채무의 결산, 공유재산 및 물품의 결산, 재무회계 결산, 성과보고서, 성인지 결산, 세입세출외 현금결산, 기금 결산 등을 토대로 서울특별시 및 서울특별시교육청의 재정운영 전반이 적법한 절차에 따라 합리적 집행이 이루어졌는지 점검하는 등 심도 있는 심사를 진행한 결과 총 98건(서울특별시 72건, 서울특별시교육청 26건)의 지적사항을 도출해 시정을 권고하거나 개선을 건의했습니다. 이 수치는 전년도 101건(서울특별시 74건, 서울특별시교육청 27건)에 비해 3건이 감소한 것입니다.

저는 평생을 학교 현장과 교육청, 교육부에서 근무했던 교육자로서 서울특별시의회 예산정책위원 자격으로 작년에 이어 이번 결산 토론회에도 참여하게 되었기 때문에 작년과 마찬가지로 방대한 서울특별시 예산보다는 주로 서울특별시교육청 예산에 대한 발제 내용과 결산검사위원회에서 주문한 시정권고 사항 중 대표적인 몇 가지를 중심으로 살펴보고, 일선 교육현장의 목소리를 전달·제안하는 수준에서 진행하려고 합니다.

1. 발제 주요 내용

두 분 발제자가 발제하신 내용 중 서울특별시교육청 결산 관련 부분만 살펴보겠습니다.

가. 발제자인 안섭 결산검사위원은 서울특별시교육청 교육비특별회계 결산분석에서 2023년도 예산현액 대비 집행잔액 비율이 전년보다 2.7 % 상승했고, 특히 학교시설여건 개선 정책사업의 집행잔액 비율은 17.8%로서 전체평균보다 상당히 높다고 하며 이는 철저한 사전 사업계획 수립과 사업 내실화를 통해 해소할 필요가 있으며, 사고이월은 소관 부서별로 11개 교육지원청 4,074억 5,400만원, 교육시설안전과 796억 7,200만원, 교육시설관리본부 161억 500만원 등이며 주로 학교시설환경개선 및 학교신증설 등의 시설비가 사고이월된 것으로 확인되었는데, 이월액 및 불용액의 증가는 교육재정의 한정성으로 교육격차 해소, 공교육 내실화, 교육현안 및 수요

에 대한 자원 배분을 어렵게 할 수 있다고 했습니다.

이처럼 이월액 및 불용액이 과다하게 발생하는 사례는 한정된 예산을 효율적으로 사용하지 못한 탓으로, 특히 이월액이 가장 많은 세부사업인 학교시설환경개선과 학교신증설과 같은 학교시설사업의 경우는 세심하게 과거 집행률을 검토하거나 미래 수요를 예측하여교육활동에 지장이 없도록 학교와 긴밀하게 협의하여 예산의 이월액이 최소화될 수 있도록 노력해 달라고 당부했습니다.

나. 발제자인 신가희 서울연구원 연구위원은 서울특별시교육청이 2023년 세입 감소에도 불구하고 결산상잉여금이 현액예산 대비 10.8%인 1조 5,480억원 발생했고, 수납액 비율은 예산현액 대비 82.5%로 최근 5년간 최저였으며, 법정 이전수입에 대한 높은 의존도로 세입 예측 가능성이 저하했다고 했습니다. 집행잔액 1조 8,367억원(예산현액 대비 12.8%)과 다음연도 이월액(7,835억원) 규모가 큰 폭으로 증가한 점, 보조금 반납이 발생한 점 등을 지적하며, 다음연도 이월액과 순세계잉여금 규모를 줄이기 위해서는 추경예산을 포함한 계획적 예산편성과 집행률 제고 등 신축적 예산 운용이 필요하다고 했습니다. 재정효율성 분야에서는 저조한 예산 집행률과 이월·불용률이 증가했는데, 예산 불용률은 13%로 대부분 집행 잔액 계획변경 등에 따라 발생했고, 특히 학교시설 여건개선 사업의 불용률이 크게 나타났다고 하며 사업 추진 가능성을 고려하여 예산을 편성할 필요가 있다고 했습니다.

향후 결산검사 보완 방향으로는 연례적·반복적 지적 사업에 대한 사후 관리와 이행 여부에 대한 철저한 확인, 사업의 성과에 대한 결산검사 강화, 공사·공단 등 서울특별시 산하기관 재무 건전성의 면밀한 검토, 통합재정의 관점에서 회계·기금 간 재정운용의 효율성에 관한 체계적인 분석 등을 제시했습니다.

2. 서울특별시 결산 개괄

2023회계연도 서울특별시 총예산현액 51조 4,900억 4,800만원에 대하여 세입결산액은 50조 7,585억 5,400만원(98.6%)이고, 세출결산액은 47조 4,604억 5,600만원(92.2%)이며, 세입·세출 결산 차액인 세계잉여금은 3조 2,980억 9,800만원으로 이중 (자금 없는 명시이월액 1,558억 7,500만원 제외) 명시이월비 6,741억 100만원, 사고이월비 8,605억 8,100만원, 보조금 실제반납금 1,174억 2,500만원을 제외한 순세계잉여금은 1조 6,459억 9,200만원으로 나타났습니다.

2023회계연도 일반회계 및 12개 특별회계 세입결산 내역은 총예산현액 51조 4,900억 4,800만원에 대하여 실제수납액은 50조 7,585억 5,400만원으로 예산현액 대비 98.6%이고 전년도 대비 5.4%포인트 감소하였고, 세출결산 내역은 예산액 50조 3,759억 8,200만원과 전년도 이월액 1조 1,140억 6,600만원을 합한 총예산현액 중 지출액은 47조 4,604억 5,600만원(예산현액 대비 92.2%)이며, 다음연도 이월액은 1조 6,905억 5,700만원(예산현액 대비 3.3%), 보조금 반납금은 1,001억 8,500만원(예산현액 대비 0.2%), 집행잔액은 2조 2,388억 5,000만원(예산현

액 대비 4.3%)입니다.

3. 서울특별시교육청 결산 개괄

2023회계연도 서울시교육청 총예산현액은 전년도 이월금 6,021억원을 포함한 14조 3,880억 700만원이며, 세입결산액은 예산현액의 92.5%인 13조 3,145억 1,600만원이고, 세출결산액은 예산현액의 81.8%인 11조 7,664억 9,800만원으로, 세입결산액에서 세출결산액을 공제한 세계잉여금은 1조 5,480억 1,900만원이며, 다음연도 이월사업비 7,834억 8,900만원(명시이월 2,634억 9,100만원, 사고이월 5,199억 9,800만원), 보조금반납예정액 13억 2,300만원을 제외한 순세계잉여금은 7,632억 7백만원입니다.

2023회계연도 총세입결산액은 13조 3,145억 1,600만원으로 세입징수결정액 13조 3,258억 6,600만원 대비 99.9%를 수납하였으며, 불납결손액은 24억 3,500만원, 미수납액은 징수결정액 대비 0.1%인 89억 1,500만원이고, 총세출결산액은 11조 7,664억 9,800만원으로, 총예산현액 대비 지출 비율은 81.8%입니다.

정책사업별 결산액을 살펴보면 부문별로는 유아 및 초·중등 교육이 5조 8,272억원, 인건비가 5조 3,512억원으로 전체의 95%로 세출 비중의 대부분을 차지하고 있으며, 주요 정책사업별로는 규모순으로 보면 인건비 5조 3,512억원으로 45.5%, 학교재정지원관리 2조 2,859억원으로 19.4%, 보건급식 1조 967억원으로 9.3%, 학교시설여건개선 9,072억원으로 7.7%, 교육복지 7,672억원으로 6.5%, 교수학습활동지원 7,031억원으로 6.0%입니다.

집행잔액 사유는 계획변경 등 집행사유 미발생이 1조 2,800억원, 지출잔액이 2,636억원, 보조금 대응투자 정산 잔액이 1,892억원, 예비비 및 기타가 654억원, 낙찰차액이 385억원입니다.

기금은 교육청에서 직접 관리하는 교육시설환경개선기금, 통합교육재정안정화기금, 신청사 및 연수원 건립기금, 생태전환교육기금, 남북교육교류협력기금과 학교안전공제회에서 관리하는 학교안전공제 및 사고예방기금을 포함한 총 6개 기금을 운영하였으며 전년도말 조성액 대비 255억 원 증가한 1조 8,259억원입니다.

4. 서울특별시교육청의 주요 이월액 및 불용액 현황

1) 계약제근로자 인건비

지방공무원 대체 계약제근로자 인건비 사업은 지방공무원의 휴직, 휴가 등으로 결원이 발생한 기관(학교)의 대체 직원을 채용하는데 따른 인건비를 지원하는 사업으로 2023회계연도의 경우, 예산현액의 21.1%인 30억 6천 4백만원의 집행잔액이 발생한 바, 이는 직전 회계연도에 동 사업

에 대해 발생한 집행잔액과 비교하면 38.7%, 8억 5,500만원이 증가되었습니다.

2023년 지방공무원 대체 인건비 지원 조건을 결원 1개월 이상에서 1일 이상으로 완화하는 등 사업을 확대하고, 이에 대응하여 예산 또한 전년 대비 9억 6천만원을 증액 편성한 것이나, 2023 회계연도 결산 결과, 예산현액 대비 불용률이 16.3%이었던 직전 회계연도에 비해 2023년에는 불용률 21.1%로 상승했습니다.

지방직 공무원 휴직, 휴가 등이 수시로 발생하여 계약제근로자 인건비 소요액을 정확하게 예측하는 데 한계가 있을 수 있으나, 2023회계연도에는 두 차례 추경 기회가 있었음에도 추경을 통한 감액조정이 없었던 것으로 확인되었습니다.

2) 수석교사제 운영 저조

수석교사는 「초·중등교육법」과 「유아교육법」에 근거하고 있으며, 선임교사가 교장·교감 등 관리직이 되지 않고도 정년까지 수업·장학·신규교사 지도를 담당하여 교원의 전문성과 공교육의 질적 향상을 목적으로 2012년에 처음 도입된 제도로 2012년부터 현재까지 매년 수석교사를 선발·배치하고 있으나, 수석교사 배치 현황에 따르면 최근 5년간 (2019년~2023년) 수석교사의 배치 인원이 점차 감소하고 있으며, 특히, 유치원의 경우에는 제도 도입 이후 단 한 명의 수석교사도 배치되지 않은 것으로 확인됩니다.

3) 학교시설확충 사업

학교시설확충사업은 다목적 시설을 확충하여 학생들이 다양하고 창의적인 활동을 할 수 있는 공간을 제공하고, 학교 교육의 질을 개선하고자 추진하는 사업입니다.

학교시설확충사업의 집행률은 지난 3년간 70% 이하로 평균 61.1% 집행되고 있으며, 매년 약 200억원의 금액이 다음 연도로 이월되고 있습니다.

학교시설확충사업은 소규모 보수공사와 달리 공유재산심의 등 사전 절차를 이행하여야 하고, 장기간의 설계 및 공사 일정이 소요되어 회계연도 내 공사가 완료되기 어려운 측면이 있으나 지속적으로 대규모 이월액이 발생하는 것은 예산의 수립·집행이 비효율적이었음을 입증하고 있는 것입니다.

4) 학교시설환경개선사업

각급 학교에 필요한 각종 학교시설환경개선 사업과 관련하여 각급 학교에서 교육지원청으로 사업 신청 후 예산확보까지 하였음에도 여러 가지 변수로 인하여 사업이 변경되거나 취소되는 사례가 다수 발생하고 있으며 이에 따른 집행잔액이 과도하게 발생되고 있습니다.

남부교육지원청의 시설사업비 예산 1,338억 2,300만원 중 122건의 376억 4,700만원이 사고 이월 되었으며, 주된 이월사유는 연도말 집행계획을 수립하여 원인행위를 하고, 이월하여 겨울방

학을 이용한 동절기 공사로 집행하였기 때문입니다.

예산의 미집행은 중복사업이나 민원 발생으로 인한 사업취소, 당초 사업계획의 변화 등 다양한 요건에 의하여 62건, 68억 700만원이 불용되었습니다.

5) 학교 급식 시설개선 사업

학교 급식 시설개선 사업 등의 예산편성 시 급식 시설 현장의 상태를 점검하고 공사 필요성을 면밀히 확인하여 예산에 반영함으로써 편성 후 계획변경 등으로 사업을 취소하여 예산이 효율적으로 사용되지 못하는 결과를 초래하였습니다.

6) 교육시설 안전지원 강화 사업

교육시설 안전지원 강화사업은 노후 학교시설의 위험 요인을 사전에 점검하여 위험시설에 대해 최적의 방법으로 대응하고, 학생의 학습권 보호와 건강한 성장을 위해 안전한 교육환경을 조성하기 위한 매우 중요한 사업입니다. 교육시설 안전지원 강화 사업의 예산집행 현황을 살펴보면 예산현액 904억 2,739만 5천원, 집행액 361억 9,403억 7천원으로 예산현액 대비 집행률은 40%로 매우 저조합니다.

(Memo)

5. 서울특별시교육청의 예산 이월액 및 불용액 최소화 방안

예산 이월 및 불용액의 증가는 세심한 과거 집행률 검토와 수요 예측을 통해 최소화해야 할 것이며, 향후 사업계획 수립 및 예산편성 단계부터 연도 내 집행가능액을 고려하거나 추가경정예산 편성 시 예상 집행잔액을 조정하여 예산 이월 및 불용액을 최소화하고, 매월 정기적인 집행상황의 점검을 통해 조기 집행을 독려하는 등 사업의 적기 내 추진을 적극 안내해야 합니다.

명시이월 후 사고이월이 발생하지 않도록 예산집행에 대해 충분한 사전 준비 후 예산을 편성해야 할 것입니다. 이는 사전 행정 절차(도시계획결정, 공공건축심의, 사전기획용역, 설계공모 등)의 지연에 따라 공사추진 일정이 미뤄지고, 계약기간 연장, 준공 시기 미도래, 원활치 못한 자재 수급에 따라 공사 전체가 지연되거나 학교의 학사일정상 부득이 방향 중 공사를 진행하여 발생하는 일입니다.

1) 계약제근로자 인건비 불용은 예산 편성시에 보다 정밀하고 객관적인 산정기준을 마련하여 적정규모로 예산을 편성하고 회계연도 중 대체인력의 빠른 채용 등을 통해 집행잔액이 최소화되도록 예산 집행상황을 면밀히 살펴야 할 것입니다.

2) 수석교사제 운영 저조로 인한 불용액 발생에 대해 서울시교육청은 적극적인 홍보 등을 통하여 정해진 법령과 기준에 따라 수석교사를 선발하고, 적정규모의 예산이 편성될 수 있도록 교육부에 전적으로 의존하지 말고 시·도교육청 중심으로 자체 개선방안을 강구하여 교육정책의 실효성과 재원배분의 효율성을 제고해야 할 것입니다.

3) 예산 이월을 최소화하기 위해서는 회계연도 내 사업 가능여부에 대한 사전조사와 검토를 충분히 실시하고 집행 가능한 범위에서 예산을 편성해야 할 것입니다.

4) 반복적으로 예산이 불용되는 사업의 경우에는 한정된 예산의 효율적 배분을 위하여 예산을 편성을 위한 사전계획을 수립할 때 좀더 면밀한 사전수요 조사와 사업계획 검토가 필요하고, 본 예산을 수립하기 전에 대상 기관들에게 공문회신을 통한 수요 조사를 실시하고 신청 기관에 준하여 예산규모를 편성하여 불용액이 과다하게 발생하지 않도록 예산을 효율적으로 운용해야 할 것입니다.

5) 각급 학교의 학사일정 상 방학 중에 공사를 진행할 수밖에 없는 특별한 상황에서 불가피하게 사고이월과 명시이월이 발생하는 부분에 대하여 일정 부분 이해는 하나, 각급 학교의 예산편성 과정에서 다각적인 사전 타당성 검토를 면밀하게 수행하지 못함으로써 학교시설환경개선 사업 예산을 편성하고 집행잔액이 과도하게 발생하는 등 예산편성과 예산 배분의 불균형을 초래하고 말았습니다. 따라서 각급 학교의 예산편성 과정에서부터 이해관계자의 의견청취 등 다각적으로 사전 타당성을 면밀히 검토하여 해당사업에 꼭 필요한 예산을 편성해야 할 것입니다.

6) 사고이월은 지방재정법 제50조 2항에 의거 회계연도내에 불가피한 사유로 지출하지 못한 경비에 대해 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있는 예산으로, 장기공사의 경우 긴 겨울방학 기간에 시행해야 되는 사업인 것은 이해되나, 적극적으로 연초 내에 사업 계획을 수립하여 집행함으로써 사고이월액을 최대한 줄일 수 있는 방안을 모색하고, 전년도보다 당해연도 사고이월액이 다소 줄어든 것은 주관 부서의 노력도 있었다고 보여집니다. 또한 상반기 사업 시행에 의한 조기 집행으로 경기부양의 효과도 함께 기대할 수 있다고 판단되며 사업수행 과정에서 발생하는 미집행 불용액은 사전계획 수립 과정에서 인근 주민들과의 충분한 상호 협의를 거쳐 중단되는 일이 없도록 해야 할 것이며, 확정된 예산이 회계연도 내에 최대한 집행되어 미집행으로 인한 불용액 발생을 최대한 막아야 할 것입니다.

7) 각급 학교의 학사일정 상 방학 중에 공사를 진행할 수밖에 없는 특별한 상황에서 불가피하게 사고이월과 명시이월이 발생한다는 부분에 대하여 일정 부분은 이해되나, 노후시설 환경개선 사업의 경우 불용액 196억 2,365만 5천원으로 예산 규모가 상당하며 이 중 계획변경에 의해 집행하지 못한 공사가 72건(약 123억원)에 달하고 있어 철저한 사전검토과정을 거쳐 계획변경을 최소화해야 할 것입니다. 내진보강 사업의 경우 예산현액 46억 3,477만 6천원, 불용액 23억 6,524만 6천원으로 예산현액 대비 불용율이 51% 달하고 있습니다. 특히 2023년의 경우 2개 중 학교에서 사업 시기를 조정하여 불용액이 과도하게 발생했는데 사업 현장의 특성에 맞는 실행 가능한 계획을 수립하고, 불가피하게 사업 시기를 조정할 경우 예산을 감추경하는 등 예산 편성·배분의 적정화에 만전을 기해야 할 것입니다.

8) ‘그린스마트스쿨’ 사업 대상 학교 중 BTL 대상 학교는 당초 계획보다 사업 추진이 많이 지연되어 이월 및 불용액이 발생하고 있는 바, 향후 적정 예산편성 등 적절한 대책이 요청됩니다.

6. 교육현장의 목소리

일선 교육현장에서 간절히 요구하고 있는 사항을 전달하고자 합니다.

첫째, 학교회계 자율성과 학교 현장 지원 강화를 위한 학교기본운영비 편성시 고려할 사항입니다. 미래교육을 효율적으로 추진하려면 학교 예산편성의 자율성을 강화해야 합니다. 지난 2023년 12월 26일 연합뉴스에 보도된 <경기교육청, '자율성 확대'에 중점 둔 학교별 예산 편성 추진>이란 기사를 참고하시기 바랍니다.

서울특별시교육청 2023년 학교기본운영비 편성 과정을 보면, 2023년 학교기본운영비를 본예산 심의과정 중 전년 수준으로 동결하였고, 공공요금이나 물가 인상 및 학교자율 환경개선 사업비(교당 평균 1억원) 증액 반영분은 삭감을 하여, 본예산 제출분 7,557억원 중 최종 심의 의결된 액수는 5,728억원으로 1,829억원(기본경비 824억원 + 학교자율환경개선 1,005억원)이 삭감되었고, 1차 추경시 안정적인 학교운동을 위해 시급한 공통경상운영비 824억원이 반영되었으며, 공공요금이나 물가 인상 및 중대재해 예방경비 등 학교별 공통경상운영비는 일정비율(20% 수준)로 증액 편성하였습니다.(초중고 학교당 평균 78,362천원)

이렇게 제안하고자 합니다. 경기도교육청의 예산편성방식을 벤치마킹하여 서울특별시교육청도 학교기본운영비 증액을 매년 반영하고 본예산에서 심의 확정하여 학기 시작 전, 학교별 편성이 가능하도록 고려하고, 목적사업비 또한, 학교기본운영비로 반영하여 학교장이 학교 실정에 맞게 융통성 있게 편성·집행이 가능하도록 해 준다면 학교자율성이 크게 강화될 것입니다.

<참고 기사 1>

경기교육청, '자율성 확대'에 중점 둔 학교별 예산 편성 추진
- 학교기본운영비 2천579억원 증액...총액교부 대상사업 확대

경기도교육청이 학교별 예산 편성을 각 학교의 재정 운용 자율성을 확대하는 방향으로 추진하기로 했다.도 교육청은 이러한 내용의 '2024년 학교 예산 편성 운영 방향'을 설정했다고 26일 밝혔다.

도 교육청은 학교장이 학교별로 다양한 여건과 특성을 고려해 자율적으로 예산을 편성하고, 구성원의 의견을 수렴해 교육활동의 우선순위를 판단할 수 있도록 지원에 나선다는 방침이다.

이를 통해 교육공동체의 자율과 책임을 강화하고, 관행적 예산 편성을 벗어나 학교의 교육력을 높이겠다는 계획이다.

도 교육청은 우선 개별 학교가 자율적으로 사용할 수 있는 학교기본운영비를 올해 대비 2천579억원 늘어난 1조7천319억원으로 편성했다.

대신 대상 학교와 각 지원액을 확정해 매년 반복적으로 지원하는 목적사업 항목을 기존 516개에서 126개로 대폭 축소해 일부를 학교기본운영비로 전환하기로 했다.

또 목적사업 일부는 예산 정산, 반납 등과 관련한 행정 절차를 거치지 않아도 되는 총액교부사업으로 전환한다.

이에 따라 올해 12개였던 총액교부사업은 내년 46개로 늘어나 불필요한 행정 업무가 경감될 것이라는 게 도 교육청의 설명이다.

예산 지원의 기준이 되는 표준교육비 단가에 올해 학교 자율 과제·고교학점제·자유학기제·안심 알리미 서비스 등의 지원 금액을 반영해, 각 학교가 지원 범위 내에서 여건에 따라 해당 예산을 유연하게 편성·운영할 수 있도록 할 예정이다.

각 사업 부서에서 개별 안내했던 목적사업비는 본청 예산 담당 부서가 일괄 안내하며, 사업 총규모와 월별 자금 교부계획 등을 사전에 설명해 학교가 연간 계획을 세우는데 용이하도록 개선한다.

아울러 학교별, 학생별 여건을 고려해 특수학생 지원 단가 신설, 과밀학급, 지원, 건물 유지비 확대 지원 등에 나서 교육 격차를 최소화하기로 했다.

도 교육청 관계자는 "학교 구성원들이 학교 현안을 진단하고 숙의 과정을 거쳐 함께 예산안을 만드는 과정이 중요하다고 판단했다"며 "각 학교에서 예산에 대한 학교 구성원의 이해와 관심을 끌어내 교육력을 높일 수 있기를 기대한다"고 말했다.

둘째는 작년 결산토론회에서도 제안했던 학교보호인력 채용에 관한 내용입니다.

상세한 내용은 생략하고, 권순기 서울특별시 재무과장님 그리고 서울특별시교육청 교육재정과 장님께 정중하게 배움터지킴이 근무여건의 개선을 요청합니다. 서울특별시 조례를 개정하여 '학교' 범주에 특수학교와 국공사립 초·중·고등학교를 포함하여 서울의 모든 국공사립학교에 학교보안관을 고용하거나 교육청에서 학교보안관 조례를 제정하여 근무여건을 개선해 주십사 요청드립니다. 이번에는 서울특별시와 서울특별시교육청이 긴밀하게 협의하셔서 학교보안관과 배움터지킴이 간 처우의 형평성 문제가 반드시 해결되길 소망합니다.

결산검사와 결산토론회가 예산집행의 효율성과 사업추진의 실효성까지 제고하여 향후 시민의 복리 증진을 이끄는 효과적인 예산편성을 위한 귀중한 지침으로 활용될 것을 기대하며 토론을 마치고자 합니다. 감사합니다.

토론문



이현정 한국지방세연구원 부연구위원

□ 결산상잉여금 및 순세계잉여금 비중 감소

- 서울시 본청의 잉여금은 최근 5년 간 가장 낮은 규모와 비중을 보였으며 서울시 교육청의 경우 큰 폭으로 증가했던 2022년도와 대비하여 2023년도 잉여금이 감소한 것으로 확인됨
 - (서울시 본청) 예산 현액 대비 결산상 잉여금 비중이 6.4%, 순세계 잉여금 비중이 3.2%로 최근 5년 간에 있어서 가장 낮은 규모와 비중을 보임
 - (서울시 교육청) 2022년도 결산상 잉여금 비중이 12.9%, 순세계 잉여금 비중이 8.9%까지 증가하였으나 2023년도에 잉여금이 감소하여 결산상 잉여금 비중이 10.8%, 순세계 잉여금 비중이 5.3%로 감소함
- 한편, 예산 대비 잉여금의 비중은 줄었으나 잉여금의 절대 규모는 여전히 크다는 점을 지적하지 않을 수 없음
 - 2023년도 서울특별시 순세계잉여금은 1조 6,460억원으로 서울특별시 강남구의 예산 규모인 1조 6,530억 원(2022년도 결산기준)과 유사한 수준인 것으로 나타남
 - 강남구의 경우 전국 69개 자치구 중 재정규모가 가장 큰 자치구임에도 불구하고 서울특별시의 예산규모가 타 지방자치단체와 비교했을 때 월등히 큰 규모이기 때문에 잉여금 비중이 예년에 비해 줄어들었다고 하더라도 절대 규모는 매우 큰 상태임
- 효율적이고 건전한 지방자치단체 재정 운영을 위해서는 잉여금을 더욱 줄여나갈 필요성이 인정되므로 이러한 기초를 이어나가기 위한 노력을 배가해야 할 것임
 - 지방자치단체의 경우 수입 예산을 고려한 후 지출 예산을 편성하므로 잉여금의 발생은 불가피한 측면이 있으며, 특히 순세계 잉여금은 통합재정안정화기금에 적립한 후 어려운 시기에 활용할 수 있으므로 반드시 부정적인 것만은 아님

- 그럼에도 세입과 세출의 불균형은 기본적으로 주민의 조세 부담에 비해 공공서비스가 과소하게 공급되는 것으로 자원배분의 효율성을 저해할 수밖에 없음
- 그리고 과도한 잉여금 발생은 민간에서 활발하게 움직여야 할 재원의 흐름을 방해할 수 있고 경기에 악영향을 줄 수 있음
- 보다 계획성 있는 편성과 집행을 통해 재정계획성 및 효율성을 제고함으로써 잉여금을 줄여나가는 노력은 지속되어야 할 것임

□ 서울시 본청 및 교육청 집행잔액 비율 증가 추세

- 서울시 본청과 교육청의 집행잔액 비중이 매년 증가추세를 보이고 있는 것으로 나타남
 - (서울시 본청) 예산현액 대비 집행잔액 비율은 2021년도 2.5%, 2022년도 3.7%, 2023년도 4.3%로 매년 증가 추세를 보이고 있음
 - (서울시 교육청) 2019년도 2.4%에서 2023년도 12.8%로 지난 5년 간 10.4%p 증가한 것으로 확인됨
 - 2023년도 기준 본청의 집행 잔액은 2.2조 원, 교육청의 집행잔액 규모는 1.8조 원에 달하는 것으로 나타남
- 최근 세수 확충에 어려움이 커지고 있는 만큼 정확한 추계 및 체계적인 예산편성, 적극적 집행의 노력을 기울여야 할 것임
 - 2024년도 서울특별시 총 예산은 전년도 대비 1.5조 원 감소한 45.7조 원으로 13년 만에 처음으로 그 규모가 축소된 바 있음
 - 세수 여건이 나쁜 상태에서도 940만 서울 주민을 위한 필수적 서비스를 차질없이 공급하고 취약계층 주민에 대한 두터운 지원을 실시해야 하므로 그 어느 때보다 면밀하고 체계적인 집행 계획의 수립이 요구됨
 - 예산의 편성단계부터 예산 규모의 정확한 추계가 필요하고, 집행 가능성에 대한 면밀히 검토가 수반되고 있는지 재검토가 요구됨
 - 그리고 편성된 예산 중 조기 집행이 가능한 경우 보다 적극적인 집행을 실시하고, 연말 집행의 최소화하는 노력 역시 필요할 것임

□ 예산 집행 관리 관련 결산검사 시정권고

- 서울시 본청 및 교육청 시정권고 사항을 살펴보면 이월·불용액 최소화, 집행률 제고 등 예산 집행 관리에 대한 사항의 비중이 높음
 - (서울시 교육청) 시정권고 사항 26건 중 15건에 해당하는 57.7%가 이월·불용액 최소화, 집행률 제고에 해당하는 것으로 나타남

- (서울시 본청) 총 72건의 시정권고 사항 중 27건에 해당하는 37.5%가 예산집행관리로 교육청보다 비중은 낮지만, 순위로는 가장 높게 나타남

○ 서울시 본청 및 교육청 모두 계획적인 예산 관리가 필요하다는 것을 의미한다고 할 수 있음

▣ 지방재정 및 교육재정에 있어서 2025년의 의미

- 2025년은 지방재정과 교육재정에 있어서 매우 중요한 한 해가 될 것임
 - 1995년은 지방자치제도가 본격적으로 부활한 해이자 5.31. 교육개혁이 단행되었던 해로 2025년은 그로부터 30년이 되는 해임
 - 지난 30년 간 지방재정과 교육재정의 발자취를 돌아보고 향후 지방재정과 교육재정이 나아가야 할 방향성을 제시해야 하는 시점이 도래했다고 판단함
- 그동안 교육재정은 그 규모가 급격하게 확대되었으나 이와 대조적으로 학령인구는 감소하여 교육재정의 잉여금 및 집행잔액은 급격한 증가추세를 보이고 있음
 - 교육재정 규모의 확대에 크게 기여한 1995년의 5.31 교육개혁은 1998년까지 교육재정의 정부지출 규모를 GNP의 5%로 확대하겠다는 목표를 제시하고 있었음
 - 이러한 목표 하에 교육재정 규모는 교육세, 지방교육세, 지방교육재정교부금의 개편 등으로 인하여 지속적으로 확대되어 왔으나, 저출산으로 인하여 학령인구는 감소추세를 보이고 있음
- 한편, 지방재정의 경우는 본격적인 지방자치제 부활 이후 지방자치단체의 세출 규모는 확대되었으나 사회복지비의 증가 등으로 그 운영의 경직성이 높아가고 있는 추세임
- 지방재정과 교육재정 모두 지방자치단체 주민과 지역사회를 위한 재원으로 궁극적으로는 같은 지향점을 가지고 있기 때문에 보다 협력적인 시각에서 역할과 재원의 배분에 대해 고민해야 할 시점임
 - 2025년도 예산 수립에 앞서 2023년도 결산에 대해 점검하고 나아가야 할 방향을 모색하는 이 자리에서부터 보다 열린 마음으로 본청과 교육청 간 협력관계를 공고히 하고 향후 각자의 역할과 자원 배분 방법에 대해 본격적인 검토를 시작해야 할 것임
 - 교육재정과 지방재정의 관계를 재정립하기 위한 본격적인 연구를 진행하고, 그 결과를 토대로 2025년 이후의 교육청 법정전출금 등에 관한 방향을 설정하여야 할 것임

□ 매년 반복 지적되는 서울시 재정위험수준에 대한 점검 필요

- 서울시는 2023년도 부채비율이 11.9%, 그리고 2023년 지방자치단체 재정분석 결과 공기업 부채비율 증가, 통합재정수지 감소 등의 영향으로 하위등급을 받았음
 - 관련해 지방재정위기관리제도 상 재정주의 및 위기단체로 지정될 수준은 아니나 재정건전성에 대한 우려가 지속되고 있다고 지적하고 있음
 - 다만, 서울시는 보통교부세 불교부단체로 타 지방자치단체와 달리 대규모 재원이 소요되는 사업의 예산을 확보하기 위해 지방채 발행이 불가피한 측면이 있음
 - 사회적 자본의 구축과 유지의 필요성도 높아 필요한 공공서비스를 적기에 마련하기 위해서는 향후에도 일정 수준 이상의 부채 발행이 불가피할 것으로 예상됨

- 그럼에도 서울시의 재정건전성에 대한 우려가 지속적으로 제기되고 있으므로 채무와 부채 관리에 대한 심도있는 분석과 대책 강구 역시 병행되어야 할 것임
 - 어떤 사업을 위해 채무 및 부채 발행이 불가피한지, 서울의 예산 규모를 고려했을 때 그 비율이 재정 지속가능성을 저해시키지 않을 수준인지 등에 대한 정보를 시민들에게 보다 적극적으로 제공할 필요가 있음
 - 또한 채무 및 부채 해결을 위해 어떤 대책이나 계획을 가지고 있는지에 대해서도 구체적인 근거와 분석을 통해 그 방안을 제시해야 할 것임

토론문



이희재 창원대 행정학과 교수

1. 들어가며

미리 보내주신 안섭 결산검사 위원님과 신가희 박사님의 발표자료를 잘 보았습니다. 안섭 위원님께서 서울특별시와 결산자료와 관련하여 ① 예산현액대비 수납액 비율의 감소, ② 집행잔액의 확대를 지적하셨고, 교육비 특별회계와 관련하여 ① 이월비 증가, ② 집행잔액의 확대를 지적하셨습니다. 이를 통해 서울시에는 ① 적절한 성과목표의 설정, ② 국내여비 추정방식의 개선, ③ 예산집행률의 증가, ④ 재무제표 수정, ⑤ 철저한 사업예산 관리, ⑥ 법정전출금 비율 축소, ⑦ 효과적인 기금관리를 제언하셨고, 교육청에는 ① 예산집행률의 증가, ② 사업의 적정시기 추진, ③ 전기오류수정손실 축소, ④ 지연배상금의 축소를 제언하셨습니다. 직접 결산검사를 시행하셨으므로 방대한 자료들에서 서울시와 교육청이 부족한 점과 개선해야 할 점만 핵심적으로 모아 잘 정리해주신 것 같습니다. 신가희 박사는 재정계획성, 재정효율성, 재정건전성, 기타의 4개 영역으로 나눠 서울시와 교육청에 대한 시정권고사항을 정리하신 후, 영역별 개선방안을 주셨습니다. 대체적으로 안섭 위원님과 유사하지만, ① 전문교육기관 및 세수추계 자문위원회 운영을 통한 세입예측 능력 강화, ② 채무관리 강화, ③ 공기업부채 감축 등이 추가된 것으로 보입니다. 발표자들의 발표 내용에 대한 이견을 제시하거나, 발표 내용에 추가해야 할 사항을 말씀드리는 것이 통상적인 토론자의 역할입니다. 그러나 발표자분들의 결산자료 요약 및 분석 내용에 모두 동의하고, 두 분께서 결산자료의 중요한 부분과 제안사항을 모두 잘 정리해주셔서 더 추가할 사항을 찾기가 어렵네요. 그래서 저는 이 2023년 결산자료를 이용해서 향후 분석하게 될, 행정안전부의 2024년 지방재정분석제도의 지표들 중심으로 서울특별시에 권고드릴 사항 몇 가지를 말씀드리는 것으로 토론을 대체할까 합니다.

II. 지방재정분석

지방재정분석은 안섭 위원님의 발표 원고에서도 한번 언급되었고, 신가희 박사님의 발표자료에 사용된 건전성, 효율성, 계획성이 바로 지방재정분석의 분석틀이기도 합니다. 지방재정분석제도는 행정안전부에서 전국 지방자치단체를 대상으로 매년 실시하고 있는 지방재정 모니터링 제도입니다. 지방재정분석 제도는 가장 객관적인 자료라고 볼 수 있는 결산자료를 이용하여 전국 지방자치단체의 재정현황 및 성과를 종합적으로 분석하고 평가합니다. 이를 통해 지방재정의 건전성과 효율성을 제고하는 것이 제도의 목적입니다(지방재정법 제55조). 지방재정분석 결과, 재정의 건전성과 효율성 등이 우수한 지방자치단체는 지방교부세법 제9조에 따른 특별교부세가 별도로 교부되기도 하며(지방재정법 제57조) 부진단체의 경우에는 재정컨설팅을 제공하도록 되어 있습니다(행정안전부·한국지방세연구원, 2023). 한 해 재정운영이 우수한 단체와 부진한 단체를 결정짓는 것은 2023년 기준 총 14개의 지표입니다.

<표 1> 2023년(FY2022) 재정분석 평가지표

분야 (1000점)	평가지표	배점
I. 재정건전성 (6개 지표)	<ul style="list-style-type: none"> • 통합재정수지비율, 경상수지비율 등 수지관리 2개 지표 • 관리채무비율(증감률), 관리채무상환비율, 통합유동부채비율 등 채무(부채) 관리 3개 지표 • 공기업부채비율 등 공기업 관리 1개 지표 	300점
II. 재정효율성 (6개 지표)	<ul style="list-style-type: none"> • 자체수입비율(증감률), 지방세징수율(제고율), 체납액관리비율(증감률) 등 수입관리 3개 지표 • 지방보조금비율(증감률), 출자·출연·전출금비율(증감률), 자체경비비율(증감률) 등 지출관리 3개 지표 	600점
III. 재정계획성 (2개 지표)	<ul style="list-style-type: none"> • 세수오차비율(개선도) 등 재정계획 1개 지표 • 이·불용액비율 등 재정집행 1개 지표 	100점

출처: 행정안전부, 한국지방세연구원(2023a) p.7 표 1-2

<표 1>에서 보이는 건전성 6개, 효율성 6개, 계획성 2개로 이루어진 분석 지표를 각 지표의 가중치를 반영하여 1,000점 만점으로 분석 평가하여 상위 점수를 받은 단체와 하위 점수를 받은 단체를 구분합니다. 지방자치단체별로 재정상황이 다 다르다보니, 가급적 유사한 성향(인구, 재정여건 등)을 가진 자치단체들을 하나의 그룹으로 모은 후, 그 그룹 내에서 순위를 비교하게 됩니다. 현재 243개의 지방자치단체들은 총 13개의 소그룹(광역 2개, 기초 11개)으로 나누어져 있고, 그 소그룹 내의 동종단체들과 비교하여 등급이 부여됩니다. 그룹당 10개 이상의 자치단체가 속해 있는 경우에는 5등급으로, 10개 미만의 자치단체가 속해 있는 경우에는 3등급으로 평가합니다.

<표 2>를 보면, 서울특별시는 광역자치단체 중에서 특별·광역시 그룹에 소속됩니다. 특별·광역시는 총 8개이므로 등급은 가(우수), 나(보통), 다(미흡)의 3개로 구분합니다. 가등급이 2개,

나등급이 4개, 다등급이 2개가 됩니다. 안섭 위원님의 발표원고에 잠깐 언급된 바와 같이, 2023년 지방재정분석(2022년 기준)에서 서울특별시는 다등급을 받았습니다.

<표 2> 지방재정분석 등급분포

구분		합계	등급별 자치단체 수					
			가	나	다	라	마	
광역자치단체		특별·광역시	8	2	4	2		
		도	9	2	5	2		
기초자치단체	시	시-I	17	2	3	7	3	2
		시-II	20	2	4	8	4	2
		시-III	19	2	4	7	4	2
		시-IV	19	2	4	7	4	2
		합계	75	8	15	29	15	8
	군	군-I	21	2	4	9	4	2
		군-II	20	2	4	8	4	2
		군-III	20	2	4	8	4	2
		군-IV	21	2	4	9	4	2
	자치구	서울	25	2	6	9	6	2
		광역시-I	22	2	5	8	5	2
광역시-II		22	2	5	8	5	2	
합계		243	26	56	92	47	22	

출처: 행정안전부, 한국지방세연구원(2023a) p.11 표 1-6

그렇다면, 서울특별시는 어느 지표에서 미흡 평가를 받았는지 살펴볼 필요가 있습니다. 미흡 평가는 동종자치단체들의 평균(유형평균)보다 부진한 경우를 의미합니다.

<표 3> FY2022 서울특별시 본청 지방재정분석 결과

● 유형평균 대비 우수 ● 유형평균 대비 부진

I 재정건전성	구분	FY2022	유형평균	구분	FY2022	유형평균	III 재정계획성	구분	FY2022	유형평균
	● 통합재정수지비율	-2.62%	-0.60%	● 관리채무상환비율	5.38%	5.17%		● 세수오차비율	88.27%	91.02%
● 경상수지비율	70.04%	66.36%	● 통합유동부채비율	51.33%	41.19%	● 세수오차비율개선도	1.146	1.111		
● 관리채무비율	19.05%	17.39%	● 공기업무채비율	79.80%	42.79%	● 아·불용액비율	5.13%	3.98%		
II 재정효율성	구분	FY2022	유형평균	구분	FY2022	유형평균	보조지표	구분	FY2022	유형평균
	● 지방세수입비율	59.34%	46.19%	● 세외수입채납관리비율	0.27%	0.20%		● 현금성복지비율(신규)	0.36%	0.21%
	● 세외수입비율	3.28%	3.66%	● 지방보조금비율	2.10%	2.03%		● 민간위탁금비율증감률	-7367%	-5690%
	● 지방세징수율	98.46%	97.94%	● 출자·출연·전출금비율	3.94%	3.85%		● 인건비비율(신규)	3.97%	4.93%
● 지방세체납액관리비율	2.27%	1.83%	● 자체경비비율	2.19%	3.56%	● 순세계잉여금비율	8.77%	5.42%		

출처: 행정안전부, 한국지방세연구원(2023b) p. p.4

16개의 재정분석 지표들은 모두 비율지표입니다. 동종유형이라고 하더라도 재정규모의 절대치

가 서로 다르다 보니, 단일 수치로서는 상호비교가 불가능하기 때문입니다. 예컨대, 서울특별시(41조원)와 동종단체인 세종특별자치시(2조원)는 세입규모가 20배 이상 차이가 나게 되므로 상호비교가 불가능합니다. <표 3>에 나타난 2023년 지방재정분석(FY2022) 결과에 따르면, 서울특별시는 재정건전성 전 항목에서 유형평균에 비해 미흡한 것으로 나타났고, 재정효율성 중에서는 세외수입비율, 지방세체납액관리비율, 세외수입체납액관리비율, 지방보조금비율, 출자출연전출금비율이 미흡한 것으로 나타나고 있습니다. 재정계획성에서는 세수오차비율과 이불용액비율이 모두 미흡한 것으로 나타났습니다. 이는 어디까지나 2022 회계연도의 결산자료를 분석한 결과이며, 2023년 결산자료에 대한 지방재정분석은 아직 이루어지지 않았습니다. 그러나 전술했듯이, 서울특별시는 재정규모가 타 자치단체와 압도적으로 차이가 나므로 동종자치단체와의 차이는 참고 정도로 살펴보고, 전년대비 변화에 더욱 집중할 필요가 있습니다. 이에 다음 장에서는 부진한 지표들을 중심으로 2023년 지방재정분석의 결과를 예상해보고, 대책을 제언드리고자 합니다.

Ⅲ. 서울시의 예상 결과

1. 재정건전성

부진 지표 중 하나인 통합재정수지는 행정안전부의 합동작업 결과로 산출되는 지표이므로 현재 결산자료만으로 예상하기에는 한계가 있습니다. 반면, 경상수지비율은 대략적인 계산이 가능합니다. 경상수지비율은 경상비용을 경상수익으로 나눈 지표로서, 서울특별시의 2023년도 경상비용은 인건비(2.2조원) + 운영비(7.9조원) + 자치구조정교부금(5.8조원) + 교육비특별회계전출금(3.8조원)으로 구성되어 약 19.7조원 규모이며, 경상수익은 지방세수익(24.2조원) + 경상세외수익(2.7조원) + 지방교부세(0.2조원)로 구성되어 약 27.1조원 규모가 됩니다. 대략적인 경상수지비율은 약 72.69가 되며, 이는 2022년 경상수지비율인 70.04에 비해 높습니다. 건전성 악화를 의미합니다.

관리채무비율은 지방채무잔액을 세입결산액으로 나눈 것입니다. 2023년 서울특별시의 지방채무액은 11.4조원으로 2022년 11.9조원에 비해 줄었습니다. 그러나 세입결산액도 2022년 55.6조원에서 2023년 50.8조원으로 줄었습니다. 관리채무비율을 대략 계산해보면, 21.40에서 22.44로 증가한 것을 볼 수 있습니다. 물론 지방재정분석에서는 지역개발기금에서 차입, 상환하는 금액을 제외하기 때문에 정확한 수치는 달라질 수 있지만, 건전성이 좋아졌다고 보기는 어렵습니다.

결산서 상 서울특별시의 유동부채비율은 22년 46.45%에서 23년 42.35%로 일부 개선된 것으로 나타났지만, 지방공사공단 및 출자출연기관까지 포함한 통합유동부채비율 역시 개선되었다고 판단하기는 어렵습니다.

2. 재정효율성

2022년 데이터를 기준으로 미흡한 지표는 세외수입비율, 체납액관리비율, 지방보조금비율, 출자출연전출금비율로 나타났습니다. 세외수입부터 살펴보면, 2022년 1.3조원에서 2023년 1.4조원으로 소폭 늘었습니다. 세입총액은 오히려 줄어들었으므로 2022년 대비 2023년 세외수입비율은 개선된 것으로 나타날 것으로 예상됩니다.

다만, 발표자분들께서 지적하셨듯이 징수결정액 대비 수납율이 97.2%로 2022년 07.8%에 비해 0.6%p 낮아졌고, 세입결산액은 오히려 낮아졌으므로 체납액관리비율은 악화될 것으로 예상됩니다.

지방보조금비율과 출자출연전출금비율의 경우, 유형 평균과 큰 차이가 나는 지표는 아닙니다. 다만, 지방공공기관 등 위탁대행사업비가 증가하였고(1,946억원), 행사운영비가 증가(353억원) 하였으나, 지방공공기관전출금(4,294억원 감소), 민간보조금(3,020억원 감소) 등의 영향으로 소폭 개선될 것으로 예상됩니다. 그러나 세출총액이 줄어든 영향으로 인해 그 개선폭은 크지 않을 것으로 예상됩니다.

3. 재정계획성

발제자분들께서 모두 지적하고 계신 바와 같이, 서울특별시의 2023년 결산에서 가장 큰 문제점은 재정계획성 부분입니다. 서울특별시는 2023년 지방세 세입 결손(8개 세목 예산대비 수납비율 100% 하회)이 발생하고 있으며, 미집행률 7.9%에 달해 약 2조원이 넘는 불용액이 발생하고 있습니다. 따라서 두 지표 모두 전년 대비 악화되었을 것으로 예상됩니다.

IV. 요약 및 제언

지방재정분석의 등급은 다른 자치단체들과의 상대적인 비교를 통해 결정되므로 단정지어 말하기엔 무리가 있지만, 서울특별시의 2023년도 재정분석 결과를 결산보고서를 활용하여 대략적으로 예측해 본 결과는 다음과 같습니다. 재정건전성은 전년대비 악화, 재정효율성은 소폭 개선(단, 체납액 관리 부분은 악화), 재정계획성은 전년대비 악화가 예측되고 있습니다.

발제자분들이 제시하신 의견은 모두 서울특별시 재정분석 등급의 개선과 연결될 수 있습니다. 재정건전성부터 살펴보겠습니다. 앞서 3장에서 살펴본 바와 같이 경상비용에서 큰 비중을 차지하는 것이 교육비특별회계전출금(3.8조원)입니다. 주요 원인은 법정전출금 비율이 10%로 타 자치단체(5%)에 비해 높기 때문으로 분석되고 있습니다. 물론 교육청 측의 입장은 매우 다를 수밖에 없겠지만, 학생 수가 줄어들고 있는 현 상황에서 한정된 공공 재원을 보다 효과적으로 사용하

1) 2023회계연도 서울시 결산결과보고 14페이지 내용

기 위해서는 전출금 비율 조정을 고려해 볼 필요가 있다고 생각합니다. 또한 서울시는 채무관리 및 산하기관들의 채무관리에 보다 노력을 기울일 필요가 있습니다. 물론 2022년에도 교통공사 7,593억원 채무를 서울특별시 본청으로 이관하였고, 당초예산 지방채 수입을 총 2,222억원 감추경하여 일반재원 사업으로 전환하였고, 「서울시 통합재정안정화기금 조례」에 근거하여 전년도 말 적립금의 95.3%(4,784억원)를 지방채 원리금에 상환하는 등 다방면으로 채무 축소 노력을 기울이고 있습니다. 다만, 재난관리기금 조성 및 재개발 임대주택 매입, 기타 SOC 사업 등의 재원 조성 목적으로 지방채 발행이 증가하고 있으므로 보다 장기적인 시계에서 지출 계획을 구상하고, 이에 따른 계획적인 지방채 발행을 모색하는 것이 필요하다고 생각합니다.

다음으로 재정효율성과 관련해서는 체납액 관리에 보다 많은 관심을 기울일 필요가 있습니다. 비록 서울특별시가 동종자치단체 대비 체납액 관리비율 자체는 크게 높은 것이 아니지만, 그 비율에 서울특별시의 세입결산액을 곱하는 경우 체납 절대액은 상당하기 때문입니다.

마지막으로 재정계획성과 관련해서는 발제자분들의 의견에 적극 동의합니다. 서울특별시의 재정규모가 워낙 크고, 재정관련 변수가 다양하여 예측이 어려운 것은 사실입니다. 그러나 대한민국의 수도로서 다양한 연구기관과 대학들을 관할에 두고 있으며, 타 자치단체 대비 높은 경쟁률을 뚫고 입직한 우수한 공무원들이 다수 근무하고 있으므로, 외부 내부 인력풀을 적극 활용한다면 세수 추계의 정확성을 높이고, 사고이월액이나 불용액을 줄일 수 있는 방안을 마련할 수 있을 거라 생각합니다.

토론문



권순기 市 재무과장

I. 2023회계연도 세입·세출 결산 총괄

□ 세입·세출 결산 결과

- 2023회계연도 세입·세출결산결과 예산액에 지난연도 이월액을 합한 예산현액은 51조 4,900억원이며, 세입액은 50조 7,586억원, 세출액은 47조 4,605억원임.
- 세입은 지난해 55조 5,717억원 대비 4조 8,131억원이 감소하였고, 세출은 50조 2,766억 원 대비 2조 8,161억원이 감소함.
- 세입 결산액과 세출 결산액의 차액인 결산상 잉여금은 3조 2,981억원으로 예산현액 대비 6.4%¹⁾이며, 이 중 다음연도 명시이월액 6,741억원²⁾, 사고이월액 8,606억원, 보조금 실제 반납금 1,174억원을 제외한 순세계 잉여금은 1조 6,460억원임.

【 최근 5년간 연도별 예산결산 현황 】

(단위 : 억원,%)

구 분	예산현액	세 입		세 출		순세계잉여금	
			비율(%)		비율(%)		비율(%)
23년	합 계	51조 4,900	98.6	47조 4,605	92.2	1조 6,460	3.2
	일반회계	36조 5,074	99.2	34조 9,285	95.7	9,327	2.6
	특별회계	14조 9,826	97.1	12조 5,320	83.6	7,133	4.8
22년	합 계	53조 4,688	103.9	50조 2,766	94.0	4조 1,379	7.7
	일반회계	38조 3,196	106.2	37조 1,168	96.9	3조 2,548	8.5
	특별회계	15조 1,492	98.1	13조 1,598	86.9	8,831	5.8

1) '22회계연도 9.9% 대비 △3.5%p 감소

2) 자금없는 명시이월액 1,558억원 미포함

21년	합 계	47조 7,591	52조 8,591	110.7	45조 3,337	94.9	6조 4,428	13.5
	일반회계	33조 8,348	39조 1,730	115.8	32조 9,602	97.4	5조 8,712	17.4
	특별회계	13조 9,243	13조 6,861	98.3	12조 3,735	88.9	5,716	4.1
20년	합 계	46조 7,985	49조 5,397	105.8	44조 4,099	94.9	4조 126	8.6
	일반회계	32조 9,430	35조 8,728	108.9	31조 9,521	97.0	3조 4,653	10.5
	특별회계	13조 8,555	13조 6,669	98.6	12조 4,578	89.9	5,474	3.9
19년	합 계	40조 948	41조 6,748	103.9	37조 3,260	93.1	2조 9,846	7.4
	일반회계	27조 1,348	28조 9,755	106.8	26조 3,309	97.0	2조 3,044	8.5
	특별회계	12조 9,600	12조 6,993	98.0	10조 9,950	93.1	6,801	5.2

□ 세입결산 결과

- 2023회계연도 세입결산 결과 예산현액 51조 4,900억원의 98.6%인 50조 7,586억원이 징수되어 7,314억원이 부족징수 되었음.

【 2023회계연도 회계별 세입현황 】

(단위 : 억원,%)

구 분	예산현액 (㉑)	결 산 액 (실제수납액) (㉒)	예산현액 대비		2022년 결산 (㉓)	증감액 (㉒-㉓)
			차액 (㉒-㉑)	비율 (㉒/㉑)		
합 계	51조 4,900	50조 7,586	△7,314	98.6%	55조 5,717	△4조 8,131
일 반 회 계	36조 5,074	36조 2,153	△2,921	99.2%	40조 7,141	△4조 4,988
시 세	24조 1,122	23조 8,628	△2,494	99.0%	26조 1,638	△2조 3,010
세 외 수 입	1조 3,350	1조 3,885	535	104.0%	1조 3,366	519
지 방 교 부 세	1,992	2,012	20	101.0%	2,683	△671
보 조 금	6조 5,653	6조 4,782	△871	98.7%	6조 3,955	827
보 전 수 입 등	4조 2,957	4조 2,846	△111	99.7%	6조 5,499	△2조 2,653
특 별 회 계	14조 9,826	14조 5,433	△4,393	97.1%	14조 8,576	△3,143
공 기 업 특 별 회 계	2조 27	2조 449	422	102.1%	1조 8,035	2,414
수 도 사 업	9,953	1조 124	171	101.7%	8,469	1,655
하 수 도 사 업	1조 74	1조 325	251	102.5%	9,566	759
기 타 특 별 회 계	12조 9,799	12조 4,984	△4,815	96.3%	13조 541	△5,557
도시철도건설사업비	2조 580	2조 561	△19	99.9%	2조 1,911	△1,350
교 통 사 업	2조 2,306	2조 1,551	△755	96.6%	2조 3,048	△1,497
광 역 교 통 시 설	3,327	3,237	△90	97.3%	2,991	246
주 택 사 업	3조 411	2조 8,557	△1,854	93.9%	2조 9,533	△976
도 시 개 발	2조 1,196	2조 719	△477	97.7%	2조 4,018	△3,299
균 형 발 전	2,118	2,032	△86	95.9%	2,088	△56
학교용지부담금	368	113	△255	30.7%	101	12
의 료 급 여 기 금	1조 9,289	1조 8,008	△1,281	93.4%	1조 7,022	986
한 강 수 질 개 선	373	344	△29	92.2%	331	13
소 방	9,831	9,862	31	100.3%	9,498	364

- 일반회계 세입은 36조 2,153억원으로 예산현액(36조 5,074억원)대비 99.2%가 징수되었고, 지방세 23조 8,628억원(65.9%), 보조금 6조 4,782억원(17.9%), 보전수입 및 내부거래 4조 2,846억원(11.8%), 세외수입 1조 3,885억원(3.8%), 지방교부세 2,012억원(0.6%) 순으로 구성되어 있으며, 지방세의 경우 2013년 이후 처음으로 △2,494억원 부족 징수되었음.
- 특별회계(12개) 세입은 14조 5,433억원으로 예산현액(14조 9,826억원)대비 97.1%가 징수되었고,
공기업특별회계(2개)와 소방특별회계에서 453억원 초과 징수하였으나 주택사업 등 9개 회계에서 △4,846억원 부족 징수되어 총 △4,393억원 부족 징수되었음.

□ 세출결산 결과

- 2023회계연도 세출 집행액은 전년대비 2조 8,161억원이 감소한 47조 4,605억원이며, 예산현액에서 집행액, 다음연도 이월액, 보조금 반납금을 제외한 집행잔액은 2조 2,388억원임.

【 세출 결산 현황 】

(단위 : 억원)

구 분	예산현액 ㉑	집행액 ㉒	다음연도이월액 ㉓	보조금반납금 ㉔	집행잔액 (㉑-㉒-㉓-㉔)
2023	51조 4,900 (100%)	47조 4,605 (92.2%)	1조 6,905 (3.3%)	1,002 (0.2%)	2조 2,388 (4.3%)
일반회계	36조 5,074 (100%)	34조 9,285 (95.7%)	2,562 (0.7%)	808 (0.2%)	1조 2,419 (3.4%)
특별회계	14조 9,826 (100%)	12조 5,320 (83.6%)	1조 4,343 (9.6%)	194 (0.1%)	9,969 (6.7%)
2022	53조 4,688 (100%)	50조 2,766 (94.0%)	1조 1,141 (2.1%)	830 (0.2%)	1조 9,951 (3.7%)
증 감	△1조 9,788	△2조 8,161	5,764	172	2,437

※ ()은 예산현액 대비 비율임, 다음연도 이월액은 자금없는 이월액(1,558억원) 포함하고, 보조금반납금은 실제보조금반납금(1,174억원)에서 교부차액 제외

- 전년도 집행액(50조 2,766억원) 대비 △5.6%인 2조 8,161억원 감소하였으며, 집행률은 92.2%로 최근 3년 평균(94.6%)보다 △2.4%p 낮은 수준임

※ 연도별 세출예산 집행률 : '22년 94.0%, '21년 94.9%, '20년 94.9%

<ul style="list-style-type: none"> ■ 집행 규모가 큰 사업 <ul style="list-style-type: none"> ▶ 자치구 조정교부금 4조 7,365억원 집행(97.6%, 1,166억원 미집행) ▶ 교육청 법정전출금(지방세 등 6개 사업) 4조 810억원 집행(95.1%, 2,116억원 미집행) ▶ 기초연금 지급 2조 9,666억원 집행(97.5%, 771억원 미집행) ■ 미집행 규모가 큰 사업 <ul style="list-style-type: none"> ▶ 의료급여사업 3,340억원 미집행(현액 1조 9,288억원 중 1조 5,948억원 집행, 82.7%) ▶ 운수업계(버스,택시,화물) 유가보조 1,067억원 미집행(현액 2,656억원 중 1,589억원 집행, 59.8%) ▶ 교육청 지방세 전출금 1,027억원 미집행(현액 2조 524억원 중 1조 9,497원 집행, 95.0%)
--

- 다음연도 이월액은 843건 1조 6,905억원³⁾(예산현액 대비 3.3%)으로 전년도(886건, 1조 1,141억원)대비 △43건 감소하고 이월액은 5,746억원 증가함.
※ 국비 미수령 5건, 1,558억원은 자금 없는 이월로 처리함

【다음연도 이월사업 현황】

(단위: 억원)

구 분	합 계		명사이월		사고이월	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액
계	843	1조 6,905	137	8,299	706	8,606
일 반 회 계	354	2,562	48	423	306	2,139
특 별 회 계	489	1조 4,343	89	7,876	400	6,467
공 기 업	143	1,831	22	329	121	1,502
기 타	346	1조 2,512	67	7,547	279	4,965

- 보조금반납금(국비보조금 집행잔액)은 1,002억원(예산현액 대비 0.19%)이며, 전년도 국비보조금 집행잔액(830억원) 대비 172억원이 증가함.
- 집행잔액은 2조 2,388억원(예산현액 대비 4.3%)으로, 전년도 집행잔액(1조 9,951억원) 대비 2,437억원 증가함.
· 집행률 감소(△1.8%p)에 따라 다음연도 이월률 증가(1.2%p)에도 불구하고 집행잔액을 늘림(증가함(3.7% → 4.3%, 0.6%p 증가)
※ 집행잔액 = 예산현액 - 집행액 - 다음연도이월액 - 보조금반납금

II. 세입·세출결산 관련 토론탐사항

지방세 세수추계 오차는 부동산 경기 침체 및 소비·수입 감소 등이 주된 원인

- 2023회계연도 지방세 세수추계 오차는 높은 금리와 부동산경기 불확실성으로 매수심리 위축되어 취득세 부족 징수, 정부의 공시가격 현실화율 환원정책 및 유류세 한시 인하정책으로 재산세, 자동차세 주행분 부족 징수, 민간소비·수입 감소로 지방소비세의 부족징수가 주된 원인으로,
- 취득세의 경우 2022년 하반기부터 주택 경기가 크게 위축되면서 2023년 상반기 급락세를 보이던 주택시장은 하반기에 다소 반등하였으나 고금리에 따른 이자부담 증가와 주택경기 불확실성으로 매수세 위축 등 주택시장은 여전히 좋지 않은 상황으로 예산액 대비 △747

3) 명사이월 137건 8,299억원, 사고이월 706건 8,606억원

역원 감소한 5조 1,472억원 징수하였음

- **재산세**는 정부의 공시가격 현실화율 '20년 수준으로 환원하는 정책으로 예산액 대비 △472억원 부족징수, **자동차세 주행분**은 국세인 교통에너지환경세를 과세표준으로 과세되는 세목으로 국세가 유류세 한시 인하정책⁴⁾으로 △579억원 감소하였음.
- **지방소비세의 경우** 국세인 부가가치세 납부세액의 25.3%에 전국 자치단체별 안분율에 따라 배분되는 세금으로 '23년 국세 결산에서 부가가치세가 민간소비 위축 및 수입 감소⁵⁾로 예산대비 △9.4조원 결손이 발생됨에 따라, 지방소비세도 예산액 대비 △1,080억원 감소한 2조 6,789억원 징수하였음.
- **지방소득세의 경우** 국세인 법인세 및 소득세의 과세표준과 동일하여 국세 규모를 바탕으로 추계하는 세목임에 따라 '23년도 정부 예산(안)을 기초로 서울시 징수액 점유비를 반영하여 예산을 편성하였으며, 금리 인상 및 부동산 시장 침체로 인한 지방소득세 양도소득분 및 **법인실적 감소⁶⁾**에 따른 법인 지방소득세의 △808억원 부족 징수에도 불구하고 '22년 귀속 **개인사업자 소득 증가⁷⁾**와 **신고 인원 증가⁸⁾**로 **종합소득분 1,000억원 초과 징수**되었으며,
- **상용근로자 수 증가 및 월평균 임금상승⁹⁾**으로 인한 지방소득세 특별징수분 301억원 초과 징수 등 합계 7조 9,832억원을 징수하여 **예산액 대비 493억원의 초과 징수액이 발생**하였음.
- '23년은 부동산 경기침체, 정부의 세제정책, 고금리·고물가로 인한 **민간 소비 위축** 등으로 **취득세, 재산세, 지방소비세 등 부족 징수**되어 **세수 추계 오차가 1.0%¹⁰⁾ 발생**하였으며, 이는 내수 회복 속도가 지연되며 수출 및 경제 심리 부진이 이어지는 등 국내 경기둔화와 함께 **글로벌 인플레이션, 러시아-우크라이나 전쟁 장기화, 중동 분쟁 등 대외 불확실성**이 지속되면서 전반적으로 **세입 징수 여건이 악화**되었기 때문임.

【'23년 주요 세목별 징수현황】

(단위 : 억원, %)

구 분	2023년		예산대비		2022년 결 산 액 (C)	전년대비	
	예산액 (A)	징수액 (B)	과부족 (B-A)	비율 (B/A)		증감액 (B-C)	증감율 (B-C)/C
계	241,122	238,628	△2,494	99.0	261,638	△23,010	△8.8
취 득 세	52,219	51,472	△747	98.6	58,712	△7,240	-12.3
재 산 세	35,221	34,749	△472	98.7	39,189	△4,440	-11.3
지 방 소 비 세	27,869	26,789	△1,080	96.1	27,603	△814	-2.9
지 방 소 득 세	79,339	79,832	493	100.6	88,344	△8,512	-9.6
기 타 세 목	46,474	45,786	△688	98.5	47,790	△2,004	95.8

4) 유류세 인하('23.1.1. ~ '23.12.31.) 휘발유△25%, 경유·LPG△37%
 5) 수입액 변동 : ('22) 7,314억불 → ('23) 6,427억불 <△12.1%>
 6) 코스피 12월 결산법인 영업이익 '22 상반기 63.6조원 → '23 상반기 18.8조원(감 70.4%)
 7) 종합소득세 과세소득금액 '21귀속 299.5조원 → '22귀속 337.5조원(증 12.7%)
 8) 종합소득세 신고 인원 1,027.5만명으로 전년 933.9만명 대비 10.0% 증가
 9) 상용근로자 월평균 임금 419만원으로 전년(410만원) 대비 2.3% 증가
 10) 전년도 오차율 13.3% 대비 △12.3% 감소

세수 추계 자문회의 및 세입예산추계보고서 심의 등으로 전문가 의견 청취를 통한 세수 추계의 정확성 제고

- 지방세의 주요 세원인 취득세와 재산세는 부동산 시장의 영향을 많이 받는 세목으로 정부 정책, 경제여건, 부동산 매매심리 등 다양한 변수들이 복합적으로 작용하는 부동산 시장 현황에 대해 학계, 정부, 민간 등 여러 분야의 다양한 의견 청취가 필요함
- 세수추계의 정확성을 제고하기 위해 매년 한국조세재정연구원·한국지방세연구원·부동산 114 등 부동산시장 전문가가 참여하는 자문회의를 개최하고 있으며, '23년은 자문위원을 10명까지 확대하고 한국부동산원, 한국조세재정연구원, 한국지방세연구원, 서울시립대학교 등 다양한 분야의 의견을 수렴하여 세수추계에 반영하였음
- 또한 한국지방세연구원 연구진, 17개 시·도 추계 담당자 공동으로 지방세 전망 토론 및 세입추계 관련 의견 제시 등 전국 세입 동향을 비교 검토하고 있으며
- '23년에는 세수추계의 투명성을 제고하고 오차를 최소화하기 위해 지방세심의위원회 내 세수추계 분과를 신설하고 예산안 의회 제출 전 세입예산추계보고서를 작성하여 상정 및 심의하는 절차를 법령개정으로 마련하였음

세입예산 추계 보고서

- 지방세심의위원회 심의·의결 사항에 '세입예산추계보고서' 관련 사항 추가
 - 지방세기본법 §147 개정('23.3월)
- 예산안 제출시 첨부서류로 '세입예산추계보고서' 제출 의무화
 - '24년 예산 편성지침 반영 및 지방재정법 시행령 개정('23. 9월)

- 또한 정부의 부동산시장 정상화 정책의 일환으로 공시가격 현실화율을 낮춰 '23년 보유세를 '20년 수준으로 환원하는 정책이 예산편성 후 발표('22.11.23.부처합동)되어 감추경을 추진하여 본예산 대비 재산세(병기세목 지역자원시설세(소방분), 지방교육세 포함) 7,696 억원을 감액 편성하였고, 세출 재정보전금, 특별회계 전출금 등을 조정함으로써 세입 감소에 따른 재정위기에 대비, 재정안정화에 노력하였음
- 이러한 세수 추계의 노력으로 지방세 결산액과 당초예산과의 세수오차율은 증가 추세였으나, 추계 정확도 향상 노력 등으로 오차율은 점차 감소되고 있음
(연도별 오차율 절대값 추이 : '21년 29.9%, '22년 13.3%, '23년 1.0%)
- 회계 결산 후 세수추계 사후평가를 통해 오차 원인을 심층 분석하여 대안을 마련하는 등 지속적인 환류 방안 체계화로 세수 추계를 개선해 나가겠으며, 부동산 동향과 시중금리 및 국세 추이 등 경제상황을 상시 모니터링하여 세입감소가 불가피한 경우 재정운영의 안정화를 위해 추경예산 편성 등을 통해 세입결손이 발생하지 않도록 노력하겠음

면밀한 사업계획 수립 및 추경을 통하여 집행잔액의 최소화

- 2023회계연도 세출 집행잔액은 총 2조 2,238억원으로 전년도 집행잔액(1조 9,951억원) 대비 2,437억원 증가함.
- 집행잔액 비율은 4.3%로 최근 5년 집행잔액 비율 3.2%에 비해 1.1%p가 증가하였으며, 전년도 3.7%에 대비해서는 0.6%p가 증가하였음.
- 집행잔액은 ‘예산현액’에서 ‘집행액’과 ‘다음연도 이월액’, ‘보조금 반납액’을 제외한 금액으로, 집행잔액 증가의 주요 원인은 집행률의 감소('22년: 94.0% → '23년: 92.2%, △ 1.8%p 감소)로 분석됨

※ 집행잔액 = 예산현액 - 집행액 - 다음연도 이월액 - 보조금 반납액

【 연도별 집행잔액 현황 】

(단위 : 백만원)

구분	2023	2022	2021	2020	2019
예산현액 (A)	51,490,048	53,468,799	47,759,128	46,798,514	40,094,848
집행잔액 (B)	2,238,850	1,995,106	1,180,682	1,223,944	1,096,920
일반회계	1,241,899	860,458	531,074	540,649	476,052
특별회계	996,951	1,134,648	649,608	683,295	620,868
집행잔액율(B/A)	4.3%	3.7%	2.5%	2.6%	2.7%

- 국고보조금 집행잔액인 ‘보조금 반납금’은 총 1,002억원으로 2022회계연도 830억원 대비 172억원이 증가하였음.

【 최근 3년간 집행잔액 발생사유 】

(단위 : 억 원)

회계 연도	예산현액 (가)	집행잔액 (나)	비율 (나)/(가)	집행잔액 사유별 현황					
				보 조 금 정산잔액	예산 절감	계획변경 등 집행사유 미발생	낙찰차액	지출잔액	예비비
2023년	514,900	22,388	4.3%	3,820 (17.1%)	61 (0.3%)	5,478 (24.5%)	818 (3.7%)	11,314 (50.5%)	897 (4.0%)
2022년	534,688	19,951	3.7%	3,020 (15.1%)	0 (0%)	7,718 (38.7%)	849 (4.3%)	7,507 (37.6%)	857 (4.3%)
2021년	477,591	11,807	2.5%	1,126 (9.5%)	0 (0%)	3,232 (23.4%)	753 (6.4%)	5,957 (50.5%)	739 (6.3%)

- 집행잔액을 행정안전부의 「지방자치단체 결산 통합기준」에 따른 사유별로 살펴보면, 기초 연금지급(687억원)¹¹⁾ 등 ‘지출잔액’이 1조 1,314억원(50.5%)이고, 조정교부금 교부

(1,166억원)¹²⁾ 등 ‘계획변경 등 집행사유 미발생’이 5,478억원(24.5%)이며, 전기차 보급(227억원)¹³⁾ 등 ‘보조금 정산잔액’이 3,820억원(17.1%)임. 그 외 ‘예비비’ 897억원(4.0%), ‘낙찰차액’ 818억원(3.7%), 예산절감 61억원(0.3%) 등으로 구분할 수 있음.

- 서울시에서는 세출 집행잔액을 줄이기 위해 예산 편성단계에서부터 면밀한 사업계획 수립과 정확한 수요 예측을 통해 사업계획의 변경·취소 등을 최대한 줄여 나가고, 주요사업에 대한 상시모니터링을 실시하여 다음연도 예산편성에 적극 반영함으로써 재정운용의 효율성을 높여 나가기 위해 노력하고 있으며, 국고보조사업은 집행 가능한 범위 내에서 교부될 수 있도록 중앙부처에 적극 요청하고 있음.
- 이와 함께 불용이 예상되는 사업비는 추경을 통해 감액 조정하고, 충실한 사업계획 수립 및 행정환경변화에 대한 충분한 검토로 편성된 예산이 불용되지 않도록 보다 철저히 관리해 나가겠음.

【 회계별 집행잔액 현황 및 집행잔액발생 주요사업 】

(단위 : 억원)

구 분	예산현액 ㉑	집 행 액 ㉒	다음연도 이월액 ^㉓	보조금 반납금 ^㉔	집행잔액 ㉕-㉖-㉗-㉘	집행 잔액율	주요사업내역
계	51조 4,900	47조 4,605	1조 6,905	1,002	2조 2,388	4.3%	
일 반 회 계	36조 5,074	34조 9,285	2,562	808	1조 2,419	3.4%	·조정교부금(1,166억원) ·교육비 특별회계 지방세 전출(1,027억원) 등
특 별 회 계	14조 9,826	12조 5,320	1조 4,343	194	9,969	6.7%	
공기업특별회계	2조 27	1조 6,464	1,831	2	1,730	8.6%	
수 도 사 업	9,953	8,386	504	2	1,061	10.7%	·장기사용 송배수관 및 배급수관 정비(271억원) ·인건비성경비(122억원) 등
하 수 도 사 업	1조 74	8,078	1,327	0	669	6.6%	·서울물재생시설공단 위탁사업비(190억원) ·중량물재생센터 운영(45억원) 등
기타 특별회계	12조 9,799	10조 8,856	1조 2,512	192	8,239	6.3%	
도 시 철 도 건 설 사 업 비	2조 580	1조 9,793	653	0	134	0.7%	·국고보조금 반환금(78억원) ·위례신사선 건설(13억원)
교 통 사 업	2조 2,306	1조 9,971	870	3	1,462	6.6%	·운수업체(화물) 유가보조금 지원(565억원), 운수업체(택시) 유가보조금 지원(441억원) 등
광역교통시설	3,327	2,563	616	60	88	2.6%	·태릉~구레C간 도로확장(38억원) ·별내선(8호선연장)광역철도건설(22억원)
주 택 사 업	3조 411	2조 2,650	5,949	108	1,704	5.6%	·통합재정안정화기금 예탁(360억원) ·재개발 임대주택 매입(22억원) 등
도 시 개 발	2조 1,196	1조 6,493	3,906	6	791	3.7%	·통합재정안정화기금예탁(100억원) ·노후 포장도로 정비(75억원) 등

11) 통계목 : 자치단체경상보조금(308-01)

12) 통계목 : 자치구 조정교부금(308-03)

13) 통계목 : 민간자본사업보조(402-01)

균형발전	2,118	1,459	509	2	148	7.0%	·국공립어린이집 확충(91억원) ·권역별 시립도서관 조성·운영(18억원) 등
학교용지부담금	368	104	0	0	264	71.7%	·통합재정안정화기금예탁(240억원) ·학교용지 매입비 부담(20억원) 등
의료급여기금	1조 9,289	1조 5,950	0	0	3,339	17.3%	·의료급여사업(3,340억원) 등
한강수질개선	373	327	2	12	32	8.6%	·공기업특별회계 전출금(25억원) ·예비비(4억원) 등
소방	9,831	9,546	7	1	277	2.8%	·인력운영비(137억원) ·예비비(24억) 등

Ⅲ. 2023회계연도 결산검사 관련

- 2023회계연도 결산검사는 시의원, 공인회계사, 교수 등 17명의 결산검사위원이 지난 4월 15일부터 5월19일까지 35일간 진행하였음.
- 결산검사위원은 지난 해 15명에서 올해 17명으로 확대하였으며, 민간위원 2~3명을 1개조로 4~9개 실·국을 담당하고 연임 여부를 고려하여 세무사, 공인회계사 등 회계전문가와 국회, 공공기관 출신 등 분야별 전문가의 조편성을 통해 검사업무를 상호 협의·보완하여 수행함으로써 보다 심도 깊고 충실한 검사가 이루어졌다고 생각됨.
- 결산검사결과 결산검사의견은 총 72건으로 시정권고사항 59건, 개선건의사항 13건으로 집계됨.
- 총평에서 시정권고사항에 대한 보다 적극적인 개선 노력의 필요성, 종합적인 사업계획 수립으로 예산의 효과적인 집행과 과도한 이월의 방지를 강조하였고, ‘순세계잉여금 전망분’을 다음연도 세입예산에 미리 편성 시 정확한 추계, 지방교육재정교부금 법정전출금 정산 및 교부 철저 등을 권고하였으며, 기금의 여유자금 규모 산정에 대한 규정이나 지침 마련 등 서울시의 재정운영에 대해 심도깊은 개선방향을 제시하였음.

【검사의견서 유형별 현황】

분류	결산검사의견	
시정권고 (59건)	<ul style="list-style-type: none"> · 세출편성 및 집행 : 39건 · 기금 운용 : 3건 · 성인지결산 : 2 	<ul style="list-style-type: none"> · 세입편성 및 징수 : 8건 · 성과보고서 : 2건 · 기타 : 5건
개선건의 (13건)	<ul style="list-style-type: none"> · 기금 운용 관련 : 2건 · 특정 세부사업의 효율성 제고 : 5건 · 그 밖에 재정운영에 긍정적인 영향을 미치는 사항 : 6건 	

【 시정권고사항 실·국·본부별 현황 】

연번	실·국·본부	건수(공통)	연번	실·국·본부	건수(공통)
1	대변인	-	21	재무국	4
2	홍보기획관	1	22	미래공간기획관	-
3	약자와의동행추진단	1	23	디자인정책관	2
4	여성가족정책실	2	24	기술심사담당관	-
5	노동·공정상생정책관	1	25	재난안전관리실	2
6	비상기획관	-	26	주택정책실	9
7	디지털정책관	-	27	도시계획국 (→現 도시공간본부)	-
8	민생사법경찰단	-	28	균형발전본부	3
9	미래청년기획단	3(1)	29	푸른도시여가국	4
10	기획조정실	13(6)	30	물순환안전국	2
11	소방재난본부	-	31	인재개발원	-
12	경제정책실	6	32	도시기반시설본부	2
13	복지정책실	5	33	미래한강본부	1
14	도시교통실	2	34	서울역사박물관	1
15	기후환경본부	4	35	시립미술관	1
16	문화본부	2	36	의회사무처	-
17	관광체육국	-	37	감사위원회	-
18	평생교육국	4	38	시민감사옴부즈만위원회	-
19	시민건강국	-	39	자치경찰위원회	-
20	행정국	4	40	상수도사업본부 (→現 서울아리수본부)	-

- 결산검사 시정권고사항에 대해서는 **총괄부서 및 해당 부서에서 조치 방향을 수립**하여 상임위원회 및 예산결산특별위원회에 제출하고 다음연도 **예산편성 및 재정운영 시 지적사항이 개선될 수 있도록 노력**할 계획임. 또한 최근 3년간 결산검사 시정권고·개선건의 사항에 대한 추진현황을 정기적으로 점검하는 한편 실무자 교육 등을 통해 동일한 지적이 반복되지 않도록 조치해 나갈 계획임.

토론문



전창신 교육청 교육재정과장

지난 2023년 서울시교육청은 글로벌 경기부진과 금리인상 영향으로 소비와 투자가 둔화되어 내수가 위축되는 등 민생경제가 어려움을 겪는 상황에서 신속한 판단과 실행을 통한 재정집행 확대로 학교 현장을 지원하는데 집중하였습니다.

I. 2023회계연도 세입·세출 결산 총괄

□ 2023회계연도 세입·세출 결산 결과

- 2023회계연도 서울시교육청 총예산현액은 전년도 이월금 6,021억원을 포함한 14조 3,880억이며,
 - 세입결산액은 예산현액의 92.5%인 13조 3,145억원이고,
 - 세출결산액은 예산현액의 81.8%인 11조 7,665억원임

<세입·세출 결산 총괄 내역>

(단위: 백만원)

세입·세출 예산액	전년도 이월액	예산현액①	세입결산액② (②/①×100)	세출결산액③ (③/①×100)	세계잉여금 ④=②-③
13,785,863	602,144	14,388,007	13,314,516 (92.5%)	11,766,498 (81.8%)	1,548,019

- 세입결산액에서 세출결산액을 공제한 세계잉여금은 1조 5,480억원이며, 다음년도 이월사업비 7,835억원(명시이월 2,635억원, 사고이월 5,200억원), 보조금반납예정액 13억원을 제외한 순세계잉여금은 7,632억원임

<결산상 잉여금 처리 내역>

(단위: 백만원)

세계잉여금 ①=②+③+④+⑤	다음연도 이월내역②				보조금반납 예정액③	지방채 상환 ④	순세계잉여금 ⑤
	소계	명시이월	사고이월	계속비이월			
1,548,019	783,489	263,491	519,998	0	1,323	0	763,207

□ 세입 결산

- 2023회계연도 총 세입결산액은 13조 3,145억원으로 세입징수결정액 대비 수납률은 99.9%이며, 미수납액 총액은 89억원임

<세입 결산 내역>

(단위: 백만원)

예산현액	징수결정액①	결산액(수납액)②	불납결손액	미수납액	비고(징수결정액 대비)	
					증감③=②-①	수납률(%)
14,388,007	13,325,866	13,314,516	2,435	8,915	△11,350	99.9

- 과년도 수입은 82억원으로 전체 미수납액의 92.3%를 차지하고 있으며, 그 중 변상금이 52억원으로 과년도 수입의 63.3%를 차지함

<과년도 수입 미수납 내역>

(단위: 백만원, %)

구분	합 계	변상금	그외수입	위약금 (연체료)	과태료	대지료
금액	8,229	5,211	1,599	986	300	133
비율	100	63.3	19.4	12.0	3.7	1.6

□ 세출 결산

- 2023회계연도 총 세출결산액은 11조 7,665억원으로,
 - 집행잔액은 예산현액(14조 3,880억원)에서 세출결산액(11조 7,665억원), 다음연도 이월액(7,835억원), 보조금반납예정액(13억원)을 뺀 1조 8,367억원임
 - 예산현액 대비 12.8%로 전년 대비 3,240억원 증가되었음

<세출 결산 내역>

(단위: 백만원)

구분	예산액	전년도이월액	예산현액①	결산액②	다음연도 이월액③	보조금반납 예정액④	집행잔액 ⑤=①-②-③-④ (예산현액 대비)
2023	13,785,863	602,144	14,388,007	11,766,498	783,489	1,323	1,836,697 (12.8%)
2022	14,633,332	296,125	14,929,457	12,811,043	602,144	3,560	1,512,710 (10.1%)
증감액 (증감률)	△847,469 (△5.8%)	306,019 (103.3%)	△541,450 (△3.6%)	△1,044,545 (△8.2%)	181,345 (30.1%)	△2,237 (△62.8%)	323,987 (21.4%)

○ 정책사업별 세출 요약

- 정책사업별 결산액을 살펴보면 부문별로는 유아및초·중등교육이 5조 8,272억원, 인건비가 5조 3,512억원으로 전체의 95%로 세출 비중의 대부분을 차지하고 있으며,
- 주요 정책사업별로는 규모순으로 인건비가 5조 3,512억원으로 45.5%, 학교재정지원관리는 2조 2,859억원으로 19.4%, 보건급식은 1조 967억원으로 9.3%, 학교시설여건개선은 9,072억원으로 7.7%, 교육복지는 7,672억원으로 6.5%, 교수학습활동지원은 7,031억원으로 6.0%임

<정책사업별 세출 결산 내역>

(단위: 백만원, %)

과 목	예산현액 ①	결산액 ②	구성비	다음연도 이월액③	보조금 반납예정액④	집행잔액 ⑤=①-②-③-④	미집행률 ⑥/①×100	
								부문
합 계	14,388,007	11,766,498	100.0	783,489	1,323	1,836,697	12.8	
유아및초중등교육	7,119,225	5,827,185	49.5	736,744	1,323	553,973	7.8	
	인적자원운용	71,340	67,119	0.6	128	0	4,092	5.7
	교수학습활동지원	786,054	703,072	6.0	39,441	482	43,060	5.5
	교육복지	799,565	767,205	6.5	1,572	763	30,024	3.8
	보건급식	1,222,237	1,096,716	9.3	37,920	73	87,529	7.2
	학교재정지원관리	2,337,455	2,285,902	19.4	0	0	51,553	2.2
	학교시설여건개선	1,902,574	907,171	7.7	657,683	5	337,715	17.8
평생교육	36,565	33,196	0.3	880	0	2,489	6.8	
	평생교육	36,565	33,196	0.3	880	0	2,489	6.8
교육일반	1,731,470	509,656	4.3	45,865	0	1,175,949	67.9	
	교육행정일반	220,104	205,501	1.7	2,692	0	11,911	5.4
	기관운영	125,962	72,115	0.6	43,173	0	10,674	8.5
	재무활동	1,385,404	232,040	2.0	0	0	1,153,364	83.3
예비비	111,438	45,307	0.4	0	0	66,131	59.3	
	예비비및기타	111,438	45,307	0.4	0	0	66,131	59.3
인건비	5,389,309	5,351,154	45.5	0	0	38,155	0.7	
	인건비	5,389,309	5,351,154	45.5	0	0	38,155	0.7

○ 집행잔액 사유

- 계획변경 등 집행사유 미발생이 1조 2,800억원, 지출잔액이 2,636억원, 보조금 대응투자 정산잔액이 1,892억원, 예비비 및 기타가 654억원, 낙찰차액이 385억원임

<집행잔액 내역>

(단위: 백만원)

예산현액	집행잔액	집행잔액 원인별 내역					
		계획변경 등 집행사유 미발생	지출잔액	보조금 대응투자 정산잔액	예비비 및 기타	낙찰차액	예산 절감액
14,388,007	1,836,697	1,280,038	263,570	189,184	65,379	38,526	0

□ 기금 결산

- 2023회계연도 기금은 교육청에서 직접 관리하는 교육시설환경개선기금 등 5개 기금, 학교 안전공제회에서 관리하는 학교안전공제 및 사고예방기금을 포함한 총 6개 기금을 운영하였으며 전년도말 조성액 대비 255억원 증가한 1조 8,259억원임

(단위: 백만원)

기금명	전년도말 조성액 (2022년도말)	당해연도 증감액			당해연도말 조성액 (2023년도말)
		소계	조성액 (증가)	사용액 (감소)	
서울특별시교육청 교육시설환경개선기금	1,209,504	△193,400	41,800	235,200	1,016,104
서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금	465,100	200,563	200,563	0	665,663
서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금	115,169	24,992	31,818	6,826	140,161
서울특별시교육청 생태전환교육기금	418	2	2	0	420
서울특별시교육청 남북교육교류협력기금	2,833	△2,833	32	2,865	0
서울특별시학교안전공제회 학교안전공제 및 사고예방기금	7,312	△3,780	8,487	12,267	3,532
합 계	1,800,336	25,544	282,702	257,158	1,825,880

□ 제무제표

- 발생주의·복식부기에 의한 자산은 18조 6,780억원으로 전년 대비 5,178억원 감소하고, 부채 또한 5,482억원으로 전년 대비 89억원 감소함
 - 자산 감소
 - 경기둔화에 따른 세수 감소로 유동자산 감소(전년 대비 약 7,227억원 감소)
 - 건설중인 자산 등의 증가로 유형자산 증가(전년 대비 약 2,130억원 증가)
 - 부채 감소
 - BTL 민자리스부채 상환 등 장기차입부채 및 유동부채 감소(전년 대비 약 766억원 감소)
 - 서울시-서울시교육청 회계 간 재산이관(청담고부지) 등 기타비유동부채 증가(전년 대비 약 677억원 증가)
- 이에 따라 자산에서 부채를 뺀 순자산은 전년 대비 5,089억원 감소한 18조 1,298억원임

< 재정상태표 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	2023년		2022년		증감액	
	금 액	자산총계 대비비율	금 액	자산총계 대비비율		
자 산	유동자산	3,530,671	18.9	4,253,340	22.2	△722,669
	투자자산	163,880	0.9	170,786	0.9	△6,906
	유형자산	14,981,789	80.2	14,768,748	76.9	213,041
	무형자산	2	0.0	117	0.0	△115
	기타비유동자산	1,690	0.0	2,868	0.0	△1,178
자산 총계(A)		18,678,032	100.0	19,195,859	100.0	△517,827
부 채	유동부채	115,599	0.6	127,743	0.7	△12,144
	장기차입부채	352,891	1.9	417,331	2.2	△64,440
	기타비유동부채	79,749	0.4	12,051	0.0	67,698
부채 총계(B)		548,239	2.9	557,125	2.9	△8,886
순 자 산	고정순자산	14,564,181	78.0	14,288,049	74.4	276,132
	특정순자산	1,849,239	9.9	1,797,645	9.4	51,594
	일반순자산	1,716,373	9.2	2,553,041	13.3	△836,668
순자산 총계(C=A-B)		18,129,793	97.1	18,638,735	97.1	△508,941

□ 성과보고서 총괄

○ 더 질 높은 학교교육, 더 평등한 출발, 더 따뜻한 공존교육, 더 세계적인 미래교육, 더 건강한 안심교육의 5개 전략목표와 25개 성과목표를 바탕으로 91개의 성과지표에 대해 평가한 결과 초과달성 4개 지표, 달성 78개 지표, 총 82개 지표를 달성(달성율 90.1%)하였고, 미달성 지표는 9개 지표(9.9%)임

※ 초과달성(목표치 대비 130%이상), 달성(목표치 대비 100%이상 130%미만), 미달성(목표치 대비 100%미만)

<성과목표 대비 달성 실적>

(단위 : 개)

구 분	전략목표수	성과목표수	성과목표의 성과지표수	성과 달성도	
				달성	미달성
2023	5	25	91	82(90.1%)	9(9.9%)
2022	5	15	88	82(93.2%)	6(6.8%)
증감	-	10	3	0(△3.1%)	3(3.1%)

□ 성인지 결산 총괄

○ 2023회계연도 성인지 결산의 규모는 2,295억원으로 전년도 1,614억원에 비해 681억원 증액되었으며 성과목표는 전년도 36개보다 2개 증가한 38개로 이 중 26개를 달성하여 목표 달성률은 68.4%임

<성과목표 달성 현황>

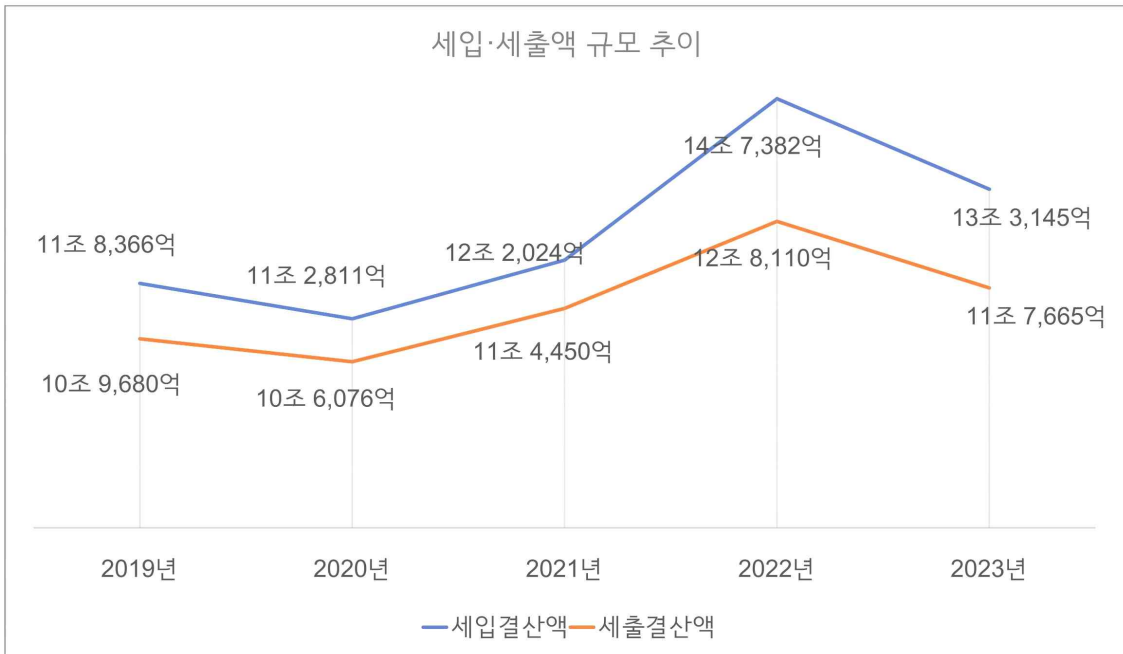
(단위 : 개, 백만원)

구 분	성과목표(A)	목표달성도		목표달성률 (B)/(A)×100	결산액
		목표달성(B)	목표미달성		
2023	38	26	12	68.4%	229,530
2022	36	22	14	61.1%	161,374
증감	2	4	△2	7.3%	68,156

II. 2023회계연도 세입·세출 결산 자체 분석

□ 최근 5년간 세입·세출액 규모 추이

- 최근 5년간 서울시교육청 재정 규모를 보면, 세입은 2019년 11조 8,366억원에서 2023년 - 13조 3,145억원으로 1조 4,779억원(12.5%) 증가하고 세출은 2019년 10조 9,680원에서 2023년 11조 7,665억원으로 7,985억원(7.3%) 증가함



□ 순세계잉여금 감소 [2022년 1조 3,214억원 → 2023년 7,632억원]

- 2022년 대비 5,582억원(△42.2%) 감소
- 주요사유

	사유	내역
2022년 대비 이전수입 감소 (△2조 6,524억원, △19.3%)	· 중앙정부이전수입 감소 (보통교부금, 특별교부금 등)	· '22년 8,655,189백만원 → '23년 6,444,361백만원 (△2,210,828백만원, △25.5%)
	· 법정·비법정 전입금 감소	· '22년 5,098,816백만원 → '23년 4,662,403백만원 (△436,413백만원, △8.6%)
	· 기타이전수입 감소	· '22년 19,113백만원 → '23년 13,928백만원 (△5,185백만원, △27.1%)

- 국세 및 지방세 세수 감소에 따라 전년 대비 2조 6,524억원(△19.3%) 이전수입 감소로 순세계잉여금이 감소하였음

○ 대책

- 서울시교육청 세입은 중앙정부이전수입 6조 4,444억원(세입 비중의 48.4%)과 지방자치단체 법정·비법정 전입금 4조 6,624억원(세입 비중의 35.0%)이 세입 예산의 대부분을 차지하고 있음
- 국세와 지방세의 여건에 따라 이전수입의 변동이 좌우되므로 세입 재원의 능동적인 추계가 매우 제한적인 상황으로 교육부와 서울시의 적극적인 협조가 필요한 실정임

□ 집행잔액 증가 [2022년 1조 5,127억원(10.1%) → 2023년 1조 8,367억원(12.8%)]

- 2022년 대비 3,240억원(21.4%) 증가
- 주요사유

- 2024년 세수 결손 예정에 따라 2023년 9월부터 세출예산 절감 운영 계획으로 집행잔액이 증가했으며, 주요 사유는 기금 미전출 1조 1,533억원, 내부유보금 615억원임
- 순세계잉여금 감소했으나 집행잔액 증가 사유: 경기 둔화로 인한 세수 결손으로 2023년 세입 예산현액 대비 실제 수납액은 1조 735억원이 줄었으나 이에 따른 정리추경 미실시로 인해 순세계잉여금과 집행잔액 간에 차이가 발생함

(단위: 백만원)

예산현액 (A)	세입결산액 (B) [A-B]	세출결산액 (C)	이월액 (D)	보조금 반납 예정액 (E)	순세계 잉여금 (B-C-D-E)	집행잔액 (A-C-D-E)
14,388,007	13,314,516 [1,073,491]	11,766,498	783,489	1,323	763,207	1,836,697

○ 대책

- 불용액 발생 원인을 세밀하게 검토하고 불용 예상 사업을 적극 발굴하여 감추경을 통해 필요 사업에 재원을 배분하는 등 예산 집행을 제고를 위해 노력하겠음

□ 다음연도 이월액 증가 [2022년 6,021억원 → 2023년 7,835억원]

- 2022년 대비 1,814억원(30.1%) 증가
- 주요사유
 - 이월액 비중이 높은 건설비 예산현액 증가(본예산 및 전년도 이월액 비중 증가): 전년 대비 4,348억원, 45.5% 증가

(단위 : 백만원)

구분	예산현액					집행액	다음연도 이월액	집행잔액
	본예산액	추경 증감액	전년도 이월액	예비비	합계			
2023회계연도 420(건설비)	713,018	238,300	434,116	4,258	1,389,692	540,346	616,010	233,336
2022회계연도 420(건설비)	448,798	243,636	258,482	4,024	954,940	441,322	434,116	79,502
증감액	264,220 (58.9%)	△5,336 (△2.2%)	175,634 (67.9%)	234 (5.8%)	434,752 (45.5%)	99,024 (22.4%)	181,894 (41.9%)	153,834 (193.5%)

- 대책
 - 건설비 이월액은 6,160억원으로 전체 이월액 대비 78.6%를 차지하고 있으며 주요 이월 사유는 동절기 공사 진행 불가에 따른 절대공기 부족 및 준공시기 미도래 등이 있으나, 시설사업의 효율적 예산 집행을 위하여 사업계획 단계부터 사업추진 절차를 면밀하게 검토하여 사업추진에 충분한 기간을 확보함으로써 사업 지연이 되지 않도록 사전에 예방 하겠음
 - 또한 방학 중 공사 등 학교 특성을 감안하여 해당 연도에 집행 가능한 금액만큼만 편성 하여 이월액을 최소화하도록 노력하겠음

□ 미수납액 감소 [2022년 111억원 → 2023년 89억원]

- 2022년 대비 22억원(△19.6%) 감소
- 주요사유
 - (징수율 제고) 서울시 등 유관기관 협업체계 구축, 연수 및 컨설팅 실시, 시스템 구축 추진 및실적 정비, 소송비용액 체납자 강제집행 실시 등
 - (불납결손액 증가) 소멸시효 완성 채권 정비 등
- 대책
 - 2022년 미수납 총액 111억원에 비해 22억원이 감소되었으며, 향후에도 미수납액이 최소화될 수 있도록 체납세입금관리시스템 구축, 체납세입금 징수역량 강화를 위한 연수 및 컨설팅 실시, 적극 징수를 위한 유인책 마련 등 효과적인 징수대책을 수립하여 운영해

나가겠음

Ⅲ. 2023회계연도 결산검사 관련

□ 결산검사 결과

- 지난 4월 15일부터 5월 19일까지 35일간 실시한 결산검사 결과 시정권고사항 및 개선사항은 총 26건으로 지난년도 27건보다 감소하였음
- 결산검사 주요 시정권고사항은 이월액 및 불용액 과다 발생 지양, 공유재산과 물품의 재무결산 기록 지속적 오류 수정, 사전 수요 조사를 통한 면밀한 예산편성 필요 등과 그 외 사업 추진 관련으로 개선 방향을 제시하였으며,
- 결산검사 총평에서는 실행 가능한 사업계획 수립 및 이해관계자 의견수렴 등을 통해 사업내용에 대한 면밀한 사전검토 필요, 결산 검사를 효과적으로 수행할 수 있도록 추가적인 자료 제공 등 보완책 마련, 겨울방학 기간 공사는 사업비를 연도별 분할 배정하고 불가피하게 사업 시기를 조정할 경우에는 예산을 감추경하는 등 예산 집행률 제고를 위한 제도적인 개선 방안 마련, 소송 결과 패소 가능성이 높은 사건은 전문가에 의한 심도 있는 검토 과정을 거쳐 적극적으로 배상하여 지연배상금을 줄이는 노력 필요, 결산검사 시정권고사항에 대한 지속적인 사후관리를 통하여 반복적 지적 사항에 대한 개선 노력을 제시하였음

<실·국별 시정권고사항 및 개선사항 현황>

구분	총무과	기획조정실	교육정책국	평생진로 교육국	교육행정국	교육지원청	직속기관	총계
건수	1	4	7	2	7	4	1	26

<최근 3년간 시정권고사항 및 개선사항 현황>

구분	2021년	2022년	2023년	계
불용	9	6.5	10	25.5
전용	0	0	0	0
이월	2	6.5	2	10.5
예비비	0	1	0	1
순세계잉여금	0	1	0	1
채권	0	1	0	1
성과보고서 및 성인지예산	2	0	0	2
공유재산 및 물품 관련	0	2	3	5
사업추진 관련	17	9	11	37
총계	30	27	26	83

※불용 및 이월을 모두 기재하고 있는 경우는 0.5로 표시함

□ 결산검사에 대한 조치계획

- 예산 운용의 효율성 제고 노력
 - 투자의 중복과 타당성 등 고려한 정확한 추계에 입각한 예산편성
 - 집행 상황의 주기적인 점검 및 예비결산을 통한 불용액 예측을 통해 적극적인 예산 재배분 또는 다음 연도 예산 반영
- 원활한 결산검사를 위한 보완책 마련 및 부서간 협조 강화
 - 세부사업 주관부서에서 총괄적인 관리를 통해 효과성 있는 결산검사 추진이 이루어질 수 있는 보완책 마련 및 위원들의 사업에 대한 이해도를 높이기 위한 설명자료 추가 제공 예정
 - 세부사업에 대한 거시적인 측면에서 정책사업 수립, 예산 편성 및 집행, 성과지표 설정·관리(성과계획서·성과보고서, 성인지 예·결산) 등이 상호 유기적으로 결합되어 운영될 수 있도록 결산담당자 교육 실시 및 실무자(사업담당자)와의 소통 강화를 통한 결산담당자의 사업에 대한 이해도 증진 방안 마련
- 매년 반복적 결산검사 지적사항에 대한 개선
 - 매년 유사한 지적사항에 대한 사후관리 및 이행 여부에 대한 철저한 확인 예정